



6.10.2022

Kaustisen ja Vetelin kuntien ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelman vuosille 2023-2025

Pia-Lena Närhi

Kaustisen ympäristölautakunnan hyväksymä 24.1.2023 § xx

Vetelin teknisen lautakunnan hyväksymä 25.1.2023 § 6

Sisällysluettelo

1	Ympäristönsuojelun valvonnan suunnitelmallisuus.....	2
2	Ympäristöolosuhteet ja merkittävimmät pilaantumisen vaaraa aiheuttavat toiminnot .	2
3	Valvonnan keinot ja toimenpiteet	2
3.1	Tiedonsaanti ja tarkastusoikeus	2
3.2	Tarkastukset	3
3.3	Tarkkailuraportit ja vuosiyhteenvedot	3
3.4	Hankeluonteinen valvonta	3
3.5	Kehotus ja hallintopakko.....	3
3.6	Tutkintapyyntö	3
4	Ympäristönsuojelulain mukainen valvonta.....	4
4.1	Ympäristöluvanvaraiset kohteet Kaustisella	4
4.2	Yleinen ilmoitusmenettely	4
4.3	Ilmoitus toiminnan rekisteröintiä varten	5
4.4	Muut ilmoitusvelvolliset toiminnot	5
4.5	Ympäristönsuojelulain mukainen muu valvonta	5
5	Muun lainsäädännön mukainen valvonta	6
5.1	Maa-aineslain valvonta	6
5.2	Jätelain valvonta	6
5.2.1	Rekisteröitävä jätteen keräystoiminta	6
5.2.2	Jätelain 124 §:n mukaiset tarkastukset	6
5.2.3	Jätelain yleinen valvonta	7
5.3	Vesilain ja vesihuoltolain valvonta	7
5.4	Maastoliikenne- ja vesiliikennelain valvonta	7
5.5	Merenkulun ympäristönsuojelulain valvonta	7
5.6	Ulkoilulain valvonta	7
6	Valvonnan riskiperusteinen kohdentaminen	8
6.1	Riskinarviointi	8
6.1.1	Toimialakohtainen riskinarviointi ja valvontaluokat	8
6.1.2	Laitoskohtainen riskinarviointi.....	8
7	Valvonnan voimavarat, resurssit ja yhteistyö	11
7.1	Valvonnan henkilöstöresurssit	11
7.2	Tehtävien delegointi viranhaltijoille	11
7.3	Tietojärjestelmät	12
7.4	Viranomaisten välinen yhteistyö	12
8	Valvontasuunnitelman päivittäminen ja arviointi	13
9	Valvontaohjelman laatiminen ja ylläpitäminen	13
10	Valvonnan maksullisuus.....	14

1 Ympäristönsuojelun valvonnan suunnitelmallisuus

Kunnan on laadittava alueelleen ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaista säännöllistä valvontaa varten **valvontasuunnitelma** sekä luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksia ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta **valvontaohjelma**. Säännöllisesti tarkistettavassa valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöolosuhteista, pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Vuosittain päivitettävässä valvontaohjelmassa on ajantasaiset tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Suunnitelmallisen valvonnan kohdistamiseen on käytetty riskinarviointia, jolloin valvonta kohdistuu ympäristövaikutuksiltaan ja riskeiltään merkittävimpiin kohteisiin.

Kaustisen ja Vetelin kuntien valvontasuunnitelma kattaa ympäristönsuojelulain lisäksi maa-aineslain (555/1981), jätelain (646/2011) ja vesilain (587/2011) mukaiset viranomaisen valvontatehtävät, auttaen kohdentamaan valvontaresursseja ja varmistamaan, että kaikki valvontatarpeet on tunnistettu. Suunnitelmallisen valvonnan ohella ympäristönsuojeluviranomainen huolehtii myös lupahakemusten ja ilmoitusten sekä toimenpidepyyntöjen käsittelystä, akuuteista valvontatapauksista (ympäristövahingot, häiriötilanteet ja -ilmoitukset, havaitut tai epäilyt lainvastaset teot). Ei suunnitelmallisten valvonnan tehtävien määrät vaihtelevat vuosittain.

Kaustisella ja Vetelissä on omat valvontasuunnitelmat, joita on hyödynnetty tätä päivitystä tehdessä. Viranhaltijan ollessa sama molemmissa kunnissa on valvontasuunnitelmat yhdistetty ja päivitetty koskemaan vuosia 2023-2025. Suunnitelma päivitetään valtuustokausittain neljän vuoden välein.

2 Ympäristöolosuhteet ja merkittävimmät pilaantumisen vaaraa aiheuttavat toiminnot

Kaustisen kunnan asukasmäärä on noin 4 200. Kunnan pinta-ala on 361 km², josta vesipinta-alaa 7 km². Pohjavesialueita on 10 kpl, joista 1-luokan 4 kpl, 1E-luokan 2 kpl, 2-luokan 3 kpl ja 2E-luokkaa 1 kpl. Pohjavesialueet muodostavat noin 5 % kunnan kokonaispinta-alasta.

Vetelin kunnan asukasmäärä on noin 3000. Kunnan pinta-ala on 521 km², josta vesipinta-alaa 19 km². Pohjavesialueita on 6 kpl, josta 2 kpl 1-luokan, 1 kpl 1E-luokan, 3 kpl 2-luokan. Pohjavesialueet muodostavat noin 4 % kunnan kokonaispinta-alasta.

Molempien kuntien elinkeinorakenne on maatalousvaltaista. Suurteollisuutta kunnissa on vähäistä. Molempien kuntien läpi johtaa Vt 13, joka on erikoistavarakuljetusreitti. Kaustisen keskustan halki kulkee lisäksi kantatie 63. Liikennemäärät ja vaarallisten aineiden kuljetukset aiheuttavat mahdollisen pilaantumisriskin, johon ei voida valvontasuunnitelmassa esitetyin keinoin vaikuttaa.

Ympäristön pilaantumisen riskit liittyvät keskeisesti maaperään, pinta- ja pohjavesiin sekä taajama-alueilla viihtyisyyden vähenemiseen tai terveyshaittojen aiheutumiseen. Herkimpiä ympäristöjä ovat pohjavesialueet, asutus ja sen läheisyyteen sijoittuneet teollisuusalueet, Natura-alue. Kuntien halki virtaavat Perhon-, Köyhä-, Halsuan- ja Porasenjokea kuormittavat tyypillisesti maatalousvaltaisen elinkeinon ja turvetuotannon ravinnevalumat. Jätevedenpuhdistus on keskitetty Perhonjoen rantaan sijaitsevalle KVT-vesihuollon jätevedenpuhdistamolalle Kaustiselle. Haja-asutuksen ja loma-asuntojen määrä lisää paikallisia jätevesipäästöjä.

Valtatie 13 johtaa Viiperinoosin, Åsenin, Pitkäkankaan, Hirvelänkankaan, Polsonharjun sekä Sulkaharjun pohjavesialueiden läpi ja kantatie 63 Kaustin pohjavesialueen läpi, osittain suojaamattomana, aiheuttaen riskin tiesuolauksen kautta. Vaarallisten aineiden kuljetukset aiheuttavat pohjaveden pilaantumisriskin mahdollisissa onnettomuustilanteissa. Liikenteen päästöt ja melu aiheuttavat viihtyisyyden vähenemistä ja terveyshaittoja erityisesti taajamissa.

3 Valvonnan keinot ja toimenpiteet

3.1 Tiedonsaanti ja tarkastusoikeus

Tehtävänsä suorittamista varten on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella tai sen määräämällä viranhaltijalla oikeus saada välittömät tiedot salassapidon estämättä viranomaisilta ja

toiminnanharjoittajilta, tarkkailla toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia, suorittaa tarpeellisia mittauksia ja dokumentointia sekä kulkea toisen maalla ja päästä paikkaan, missä toimintaa harjoitetaan.

Tarpeen mukaan voidaan tehdä kohteeseen paikalla käynti ennalta ilmoittamatta, jolloin kyse ei ole lain tarkoittamasta tarkastuksesta.

3.2 Tarkastukset

Tarkastuksilla varmistetaan toiminnan luvanmukaisuus ja luvan määräysten noudattamista, arvioidaan lupamääräysten riittävyys ja muuttamisentarvetta sekä toiminnanharjoittajan tekemien seurantojen ja raportoinnin toimivuutta. Havaittujen puitteiden seurantatarkastukset kuuluvat valvontaohjelman mukaiseen valvontaan.

Ympäristölupahakemusten, muiden lupahakemusten ja rekisteröinti-ilmoituksen käsittelyn aikana suoritetaan tarkastus tarpeen mukaan, joko hakemuksen vireilläolon aikana tai rakentamisen tai käyttöönoton yhteydessä. Tarkastuksia tehdään myös yhteydenottojen perusteella, kun on aiheetta epäillä ympäristön pilaantumista. Asianosaisen tai vireillepanijan nimeä ei tarvitse ilmoittaa toiminnanharjoittajalle, haitan toteamiseksi riittää viranhaltijan oma havainto. Valvontakäynnistä ilmoitetaan kiinteistön omistajalle tai toiminnanharjoittajalle ennakolta, ellei ole syytä olettaa, että tarkastuksen tarkoitus vaarantuu.

3.3 Tarkkailuraportit ja vuosiyhteenvedot

Säännölliseen valvontaan kuuluu toiminnanharjoittajan selvitysten, vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkistaminen. Tarvittaessa pyydetään lisäselvityksiä toiminnanharjoittajalta. Vuosiraporttien toimittamisessa siirrytään pääsääntöisesti sähköisen YLVA-tietojärjestelmän käyttöön suunnitelmakauden loppuun mennessä.

3.4 Hankeluonteinen valvonta

Ei luvanvaraisia laitoksia ja toiminnot, jotka eivät säännöllisesti raportoi ympäristönsuojeluun liittyvistä asioista, valvotaan ajoittain toteutettavilla hankkeilla. Valvontakäynti voidaan kohdistaa tiettyyn toimialaan, alueeseen tai toimintoon. Ympäristöluvanvaraisia toimintoja tarkastetaan hankeluonteisesti, kun lainsäädännössä annetaan uusia, tiettyä toimialaa koskevia määräyksiä tai uusien määräysten toimeenpano-aika lähestyy.

3.5 Kehotus ja hallintopakko

Valvontatarkastuksella havaituista epäkohdista **annetaan määräaika** niiden korjaamiseen. Mikäli toiminnanharjoittaja ei korjaa epäkohtia määräaikaan mennessä, eikä ole esittänyt perustelua syytä tähän, **kehotetaan** toiminnanharjoittajaa saattamaan epäkohdat kuntoon. Mikäli kehotusta ei noudateta, ryhdytään toimiin **hallintopakkomenettelyn** vireille saattamiseksi.

Hallintopakkomenettelyssä (välillinen) toiminnanharjoittajalle asetetaan määräys tai kielto, joka tehostetaan uhkasakolla, teettämisuhalla tai toiminnan keskeyttämisuhalla. Toiminnanharjoittajaa kuullaan ennen uhan asettamista. Uhan asettamispäätös tekee lautakunta.

Toiminnan keskeyttämistä (**välitöntä hallintopakkoa**) käytetään jos toiminnasta aiheutuu välitöntä terveyshaittaa tai merkittävää ja välitöntä ympäristön pilaantumista. Toiminnanharjoittajaa kuullaan mahdollisuuksien mukaan ennen toiminnan keskeyttämistä.

3.6 Tutkintapyyntö

Lainvastaisen tilanteen havaitessaan valvontaviranomaisella on toimialaansa liittyvän lainsäädännön mukainen velvollisuus tutkintapyyntöön tekemiseen poliisille. Ilmoituksen esitutkintaa varten voi jättää tekemättä vain, mikäli tekoa on pidettävä olosuhteisiin nähden vähäisenä eikä yleisen edun katsota vaativan syytteen nostamista.

4 Ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

4.1 Ympäristöluvanvaraiset kohteet Kaustisella

Kaustisella on 101 ja Vetelissä 55 ympäristöluvanvaraista laitosta tai toimintaa, joiden lukumäärät on esitetty toimialoittain taulukossa 1. Taulukossa on esitetty myös Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen valvontavastuulle kuuluvat ympäristöluvanvaraiset laitokset Kaustisen ja Vetelin alueella.

Taulukko 1: Kunnan ja ELY-keskuksen valvomat ympäristöluvanvaraiset kohteet (tilanne syyskuu 2022, Kaustisen ja Vetelin kunnan tietojärjestelmä)

Ympäristöluvanvaraiset toiminnot	Valvova taho (kunta/ELY-keskus)			
	Kaustinen	ELY (K)	Veteli	ELY (V)
Metsäteollisuus	0	0	0	0
Metalliteollisuus	0		0	0
Energiantuotanto	0	2	0	0
Kemianteollisuus	0	0	0	0
Polttoaineiden valmistus/poltonesteiden varastointi tai käsittely	0	0	0	0
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	0	0	0	0
Malmien/mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	5	8	1	0
Mineraalituotteiden valmistus	0	0	0	0
Nahan/tekstiilien laitosmainen tuotanto/käsittely	0	0	0	0
Elintarvikkeiden/rehujen valmistus	0	1	1	0
Eläinsuojat, <i>turkistarhat</i> , kalankasvatus	84	3	44	5
Liikenne	0	0	1	0
Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely sekä jätevesien käsittely	11	4	5	0
Muu toiminta				
- ulkona sijaitseva ampumarata	1	0	2	0
- Pysyvä, ulkona sijaitseva laitosmainen hiekkapuhalluspaikka	0		0	0
- Krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos	0	0	0	0
- Muu toiminta	0	19	1	11
Yhteensä	101	27	55	14

4.2 Yleinen ilmoitusmenettely

Yleinen ilmoitusmenettely korvaa ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteessä 4 esitettyjen toimintojen ympäristöluvan. Yleisessä ilmoitusmenettelyssä vianomainen antaa valituskelpoisen päätöksen toiminnanharjoittajan jättämän ilmoituksen tietojen perusteella. Ilmoitettavat tiedot vastaavat pääpiirteittäin ympäristölupahakemuksessa vaadittavia tietoja. Kohteet kuuluvat suunnitelmalliseen, säännölliseen valvonnan piiriin. Kaustisen ja Vetelin ilmoituksen varaiset toiminnot on esitetty taulukossa 2.

Taulukko 2: Kunnan valvomat ilmoituksen varaiset kohteet Kaustisella ja Vetelissä (tilanne syyskuu 2022, kunnan tietojärjestelmä)

Ilmoituksen varaiset toiminnot	Kaustinen	Veteli
Sahalaitos	0	0
Terveydelle tai ympäristölle vaarallisen nestemäisen kemikaalin varasto	0	0
Elintarvike- ja rehuteollisuus, jonka jätevedet johdetaan ympäristönluvanvaraiselle jätevedenpuhdistamolle	0	0
Eläinsuoja	4	3
Linja-auto-, kuorma-auto- tai työkonevarikko	0	0
Ulkona sijaitseva ampumarata, ei haulikkoammuntaa	0	0
Kiinteä eläintarha tai huvipuisto	0	0
Yhteensä	7	3

4.3 Ilmoitus toiminnan rekisteröintiä varten

Ympäristönsuojelulain liitteen 2 mukaisista ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista tehdään rekisteröinti-ilmoitus ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Rekisteröitävät kohteet kuuluvat suunnitelmallisen ja säännöllisen valvonnan piiriin. Kaustisen ja Vetelin ilmoituksen varaiset toiminnot on esitetty taulukossa 2 (tilanne syyskuu 2022).

Taulukko 3: Rekisteröitävät kohteet Kaustisella ja Vetelissä (tilanne syyskuu 2022, kunnan tietojärjestelmä)

Ilmoituksen varaiset toiminnot	Kaustinen	Veteli
Energiantuotantoyksikkö	0	0
Asfalttiasema	0	0
Poltonesteiden jakeluasema	5	0
Kemiallinen pesula	0	0
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta tai laitos	0	0
Yhteensä	5	0

4.4 Muut ilmoitusvelvolliset toiminnot

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin kuuluvia ympäristönsuojelulain mukaisia ilmoitusvelvollisia toimintoja ovat

- erityisen häiritsevää melua aiheuttava tilapäinen toiminta (YSL 118 §)
- koeluonteinen lyhytaikainen toiminta (YSL 119 §)

- poikkeuksellinen tilanne muussa kuin luvanvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa (YSL 120 §)

Ilmoituksenvarainen toiminta on usein lyhytaikaista ja vuosittainen valvontaresursointi on vaikeasti arvioitavissa. Ilmoitukset saapuvat yleensä lyhyellä varoitusajalla kuormittaen voimavaroja hetkellisesti. Valvontaviranomainen voi tehdä tarkastuksia ilmoituksen käsittelyn yhteydessä tai toimenpidepyyntöihin perustuen.

4.5 Ympäristönsuojelulain mukainen muu valvonta

Poikkeustilanteet

Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteissa asian voi panna vireille valvontaviranomaisen lisäksi ympäristönsuojelulain 186 §:n mukainen taho. Asian käsittely etenee lain 169 §:ssä säädetyllä tavalla edellyttäen tarvittaessa toiminnan tarkastamista.

Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa yksittäisiä määräyksiä pilaantumisen ehkäisemiseksi (YSL 180 §) muille kuin luvanvaraiselle tai rekisteröitävälle toiminnalle. Annettua määräystä myös valvotaan. Määräyksiä on annettu jätevesien käsittelyä koskevissa poikkeamispäätöksissä ja betonijätteen hyötykäyttöä koskevissa päätöksissä.

Muut valvontakohteet

Muita ympäristönsuojelulain mukaisia valvontakohteita ovat haja-asutuksen jätevesien valvonta, nitraattiasetuksen valvonta, ympäristönsuojelumääräysten valvonta, ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeaminen sekä ei-ympäristönluvanvaraisten, pilaantumista mahdollisesti aiheuttavien toimintojen valvonta.

5 Muun lainsäädännön mukainen valvonta

5.1 Maa-aineslain valvonta

Maa-ainesten ottaminen muuhun kuin omaan kotitarvekäyttöön vaatii **maa-aineslain mukaisen luvan**. Maa-ainesluvan lisäksi toiminta voi tarvita ympäristöluvan louhintaan ja murskaukseen. Ympäristöluva on voitu hakea yhdessä maa-ainesluvan kanssa 1.7.2016 alkaen ja asia voidaan ratkaista samalla päätöksellä ns. **yhteiskäsittelyluvalla**. Kaustisella maa-aineslain mukainen valvontaviranomainen on ympäristölautakunta ja Vetelissä tekninen lautakunta, jotka ovat delegoineet toimivaltansa riidattomissa hakemuksissa viranhaltijalleen ympäristötarkastajalle. Valvottavia maa-ainestenottoalueita Kaustisella on 5 ja Vetelissä 11. Kohteet on esitetty taulukossa 4.

Taulukko 4. Maa-ainesottokohteet ja keskimääräiset ottomäärät Kaustisella ja Vetelissä (tilanne syyskuu 2021, NOTTO-järjestelmä)

Maa-aines	Kpl / Josta pv- alueella, Kaustinen	Keskimääräinen ottomäärä, k-m ³ Kaustinen	Kpl / Josta pv- alueella Veteli	Keskimääräinen ottomäärä, k- m ³ Veteli
Multa	1	45625	0	0
Kallio	2	69288	0	0
Sora ja hiekkä	3	73717	11/2	87636

Siltti ja savi	1	12520	0	0
----------------	---	-------	---	---

Kotitarveotosta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle maa-aineslain mukaisesti, kun on otettu tai on tarkoitus ottaa enemmän kuin 500 kiintokuutiometriä maa-aineksia. Pohjavesialueilla kotitarveotto on aina luvanvaraista. Kotitarveottoa valvotaan resurssien ja tarpeen mukaan. Kotitarveottokuoppien määrää ei ole tiedossa.

5.2 Jätelain valvonta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluu jätelain nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamisen valvonta. Yleinen valvontavastuu on yhteinen ELY-keskuksen kanssa.

5.2.1 Rekisteröitävä jätteen keräystoiminta

Jätelain 100 §:n mukaan jätteen ammattimaista keräystoimintaa harjoittavan on tehtävä ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle toiminnan merkitsemiseksi jätehuoltorekisteriin. Asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi keräystoiminta tarkastetaan säännöllisesti. Jätterekisteriin rekisteröitäviä kohteita on Kaustisella 5 kpl ja Vetelissä 3 kpl.

5.2.2 Jätelain 124 §:n mukaiset tarkastukset

Kunnan valvottaviin jätelain 124 §:n velvoittamia määräajoin tarkistettavia laitoksia ovat jätteen ammattimainen keräys sekä jätteen laitos- tai ammattimainen käsittely, niiltä osin kuin ne kuuluvat ympäristönsuojelulain mukaisiin kunnan valvottaviin kohteisiin. Vastuu jätteiden kuljetus- ja välitystoiminnan valvonnasta kuuluu ELY-keskukselle. Kunnan vastuulla on valvoa jätteiden kuljettajia siten, että kunnan vastuulle kuuluva jäte toimitetaan kunnan järjestämään alueelliseen vastaanottopaikkaan (JL 41 §). Vaarallisia jätteitä tuottavien laitosten tai yritysten valvontavastuu on jakamatonta ja sovittava ELY-keskuksen kanssa. Näistä toiminnoista autokorjaamojen ja -hajottamoiden valvonnasta vastaa kunta.

Valvontasuunnitelmaan sisällytetään kunnan valvontaviranomaisen vastuulle kuuluvat laitokset ja yritykset, joiden toimintaan liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvän kansainvälisiä siirtoja. Tarkastussuunnitelmat laaditaan riskinarviointiin perustuen.

5.2.3 Jätelain yleinen valvonta

Jätelain yleinen valvonta kohdistuu jätehuoltoon liittymisen valvontaan, jätehuoltomääräysten valvontaan ja roskaantumisasioihin. Roskaantumisen ja tapahtumien jätehuollon valvontaa suoritetaan ympäristönsuojelussa lähinnä saapuneiden valitusten ja ilmoitusten tarkastamisen yhteydessä. Ympäristönsuojelulain mukaisissa ilmoituksissa huomioidaan myös toiminnan ja tapahtumien asianmukainen jätehuolto. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo osaltaan myös jätehuoltomääräyksiä. Jätehuoltomääräykset Keski-Pohjanmaalla tulivat voimaan 3.12.19 (Pohjanmaan jätelautakunta 4.12.18 § 26, muutos 3.12.2019§1 21).

Jätelain 125 §:n perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa ei-luvanvaraista toimintaa koskevan yksittäisen määräyksen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaisuuden varmistamiseksi. Mikäli yksittäinen määräys annetaan, viranomainen myös valvoo sitä.

Rakennetun kiinteistön epäsiisteyteen liittyvät ilmoitukset kaava-alueilla kuuluvat rakennusvalvonnan toimivaltaan.

5.3 Vesilain ja vesihuoltolain valvonta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo vesilain ja sen nojalla annettujen päätösten ja määräysten noudattamista. Vesilain mukaisiin valvontakohteisiin kuuluvat vesistö rakentamiseen ja ojitussasioihin liittyvät valvontakohteet ja tarkastukset. Valvontatehtävä on rinnakkainen ELY-keskuksen kanssa ja ELY-keskuksen tekemille tarkastuksille osallistuu myös kunnan viranhaltija mahdollisuuksien mukaan. Ojitusasioissa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvat kahden osapuolen väliset riita-asiat.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen toimii vesihuoltolain (119/2001) mukaisena valvontaviranomaisena. Vesihuoltolain mukaisia valvontatehtäviä vesilaitosten toiminta-alueella ovat kiinteistön liittäminen vesihuoltolaitoksen verkostoon ja liittämisvelvollisuudesta vapauttaminen.

5.4 Maastoliikenne- ja vesiliikennelain valvonta

Maastoliikennelain (1710/1995) ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka myöntää luvan järjestää toistuvasti kilpailuja tai harjoituksia moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla samassa maastossa ja hyväksyä moottorikelkkailureittien reittisuunnitelmat.

Vesiliikennelain (782/2019) mukaan moottorikäyttöisellä vesikulkuneuvolla suoritettavien kilpailujen, harjoitusten tai muiden tapahtumien toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samalla vesialueella on haettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lupa, joiden valvonta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

5.5 Merenkulun ympäristönsuojelulain valvonta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen hyväksyy merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) mukaisen huvivenesataman jätehuoltosuunnitelman sekä satamaa koskevien jätehuoltomääräysten valvonta. Jätehuoltosuunnitelma on päivitettävä ja hyväksyttävä ympäristönsuojeluviranomaisella vähintään viiden vuoden välein.

5.6 Ulkoilulain valvonta

Kaustisen ja Vetelin hallintosääntöjen mukaan ympäristölautakunta toimii Kaustisella ja tekninen lautakunta Vetelissä, ulkoilulain (606/1973) mukaisena leirintäalueviranomaisena. Leirintäalueen perustamisesta tai toiminnan muuttamisesta on tehtävä ilmoitus leirintäalueviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista tai muuttamista. Leirintäalueviranomainen myös valvoo leirintäaluetta koskevien säädösten ja määräysten noudattamista.

6 Valvonnan riskiperusteinen kohdentaminen

Ympäristönsuojelulain ja jätelain määräaikaistarkastuksen kohteet ja tiheydet perustuvat riskiarviointiin. Valvonta suunnataan kohteisiin, joiden toiminnasta syntyy suurin riski ympäristölle. Kullekin laitostyypille on määrätty valvontaluokansa, joka voidaan tarvittaessa siirtää riskinarvioinnin perusteella toiseen valvontaluokkaan.

6.1 Riskinarviointi

Kokonaisvaltaisessa, toimiala- ja laitoskohtaisessa riskinarvioinnissa riskit tunnistetaan, analysoidaan. Riskien suuruus arvioidaan huomioimalla tapahtuman todennäköisyys ja vaikutukset. Valvontasuunnitelmassa ympäristöriskit arvioidaan toimialakohtaisesti, mikä ohjaa valvontaohjelmaa varten laadittavaa laitoskohtaista riskiarviointia, huomioiden sijaiti- ja toimintariskit.

6.1.1 Toimialakohtainen riskinarviointi ja valvontaluokat

Toimialakohtaisessa riskinarvioinnissa tunnistetaan toiminnoista aiheutuvat ympäristöriskit sijaintiriskien ja toiminnasta aiheutuvien riskien perusteella. Riskejä ovat

- päästöt ilmaan sisältäen pölyn ja hajun, määrä ja laatu
- melupäästöt ja tärinä
- viemäriin johdettavat jätevedet, määrä ja laatu
- vesistöön johdettavat jätevedet, määrä ja laatu
- muodostuvat jätteet, määrä ja laatu
- päästöt maaperään ja pohjaveteen
- roskaantuminen ja epäsiisteys
- vaarallisten aineiden määrä
- onnettomuuksien ja häiriöpäästöjen riski.

Tunnistetut toimialakohtaiset riskit pisteytetään käyttämällä taulukon 5 asteikkoa. Taulukossa 6 on arvioitu toimialakohtaiset riskipisteet.

Taulukko 5. Riskien merkittävyyden arvioiminen

Pisteet	Riskin merkittävyys
0	ei riskiä (toiminnalla ei ole ympäristövaikutuksia)
1	vähäinen (lyhytaikainen viihtyvyyshaitta, ei ympäristön pilaantumisen vaaraa)
2	kohtalainen (aiheuttaa viihtyvyyshaittaa tai ympäristön pilaantumisen vaaraa)
3	merkittävä (aiheuttaa vaaraa terveydelle, merkittävää ympäristön pilaantumiseen vaaraa)

Valvonta on jaettu yhteenlasketun riskipisteityksen perusteella kolmeen valvontaluokkaan taulukon 6 mukaisesti. Valvontaluokan mukaan toiminta tarkastetaan joko kerran vuodessa, kerran kolmessa vuodessa, kerran viidessä vuodessa tai tarvittaessa. Taulukossa 7 on esitetty kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle kuuluvien toimintojen jakaantuminen valvontaluokkiin.

Taulukko 6. Riskipisteiden osoittama valvontaluokka ja tarkastusväli

Pisteet (toimiala)	Valvontaluokka	Tarkastustiheys
yli 23	1	Vuosittain
16-22	2	Kerran 3 vuodessa
0-15	3	Kerran 5 tai 8 vuodessa

6.1.2 Laitoskohtainen riskinarviointi

Laitoskohtaisessa riskinarvioinnissa tunnistetaan kunkin laitoksen yksilölliset sijainti- ja toimintariskit. Onnettomuustilanteesta aiheutuvan riskin suuruus ja merkittävyys ympäristöön vaikuttavat riskiluokkaan.

Laitoksen arvioitavat sijaintiriskit ovat:

- asutuksen / loma-asutuksen läheisyys
- vaikutuspiirissä olevat muut herkäät kohteet (koulu, sairaala, hoitolaitos, luonnonsuojelu- ja/tai virkistysalue)
- sijainti pohjavesialueella
- sijainti vesistön äärellä (ranta-alue 100 metriä rantaviivasta).

Toimintakohtaisessa riskinarvioinnissa tunnistetaan toiminnan ja tuotannon riskit. Kohteen valvontahistoria tarkkailu- ja vuosiraporttitietoineen sekä valvottavasta kohteesta tehdyt yleisö- ja häiriöilmoitukset huomioidaan arvioinnissa. Havaitut puutteet tai määräysten rikkominen lisäävät toiminnan ympäristöriskiä ja valvonnan tarvetta. Ympäristöasioiden hallintajärjestelmät sekä muiden viranomaisten suorittama valvonta huomioida arvioinnissa.

Toimintaan liittyviä arvioitavia riskejä ovat

- toiminnan luonne ja laajuus
- tilat ja laitteet
- tuotantoon ja valmistukseen liittyvät tekijät
- kuljetukset ja varastointi
- valvontahistoria (tarkkailujen määrä ja vaatavuus, raportoinnin määrä ja vaatavuus, lupa- ja määräysten ja säädösten noudattaminen, tapahtuneet onnettomuudet ja poikkeustilanteet, vapaaehtoiset ympäristöjärjestelmät).

Jokaiselle em. sijainti- ja toimintariskille annetaan laitoskohtaisesti pisteitä 0-3. Laitoskohtaiseen pistemäärään lisätään toimialakohtaiset riskipisteet. Laitoskohtainen valvontaluokka määräytyy yhteenlasketun riskipisteytyksen perusteella taulukon 7 mukaisesti. Laitoskohtaiset valvontaluokat ovat samat kuin toimialakohtaiset.

Taulukko 7. Toimialakohtaiset riskipisteet

Toimiala	Riskipisteet ¹⁾
Metalliteollisuus, pintakäsittelylaitokset	8
Energian tuotanto	9
Polttoaineiden valmistus, kemikaalien tai polttoaineiden varastointi tai käsittely	10
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	8
Maaperän ainesten otto, kivenlouhinta ja murskaus	10
Asfalttiasemat	11
Mineraalituotteiden valmistus	9
Nahan tai tekstiilien laitosmainen tuotanto tai käsittely, pesulat	6
Elintarvikkeiden tai rehun valmistus	9
Eläinsuojat, turkistarhat	8
Liikenne, varikot	7
Moottoriturheiluradat ja lentopaikat	10
Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely	14
Ampumaradat	10
Krematorio, lemmikkieläinten polttolaitos	2
Naapurussuhdelain 17 §:n mukainen toiminta	14
1) riskipisteet voivat olla 0–27	

Taulukon 8 riskimatriisin avulla voidaan arvioida tunnistettujen riskien merkittävyyttä kokonaisuutena.

Taulukko 8. Riskimatriisi

Riskin todennäköisyys	Valvontaluokka		
suuri	3	2	1
kohtalainen	4	2	1
pieni	4	3	2
Riskin seuraus	Lievä	Kohtalainen	Vakava

Riskinarvioinnissa huomioiden tunnistettujen riskien merkittävyys ja arvioidaan riskin todennäköisyyden taulukon 9 mukaisesti.

Taulukko 9. Laitoskohtaisen riskin todennäköisyyden arvioiminen

Pisteet	Riskin todennäköisyys
1	Pieni (harvemmin kuin kerran viidessä vuodessa)
2	kohtalainen (kerran 1–5 vuodessa)
3	suuri (useammin kuin kerran vuodessa)

Vakavuuden arviointia tehdään taulukossa 10 esitettyä jaottelun mukaan.

Taulukko 10. Laitoskohtaisen riskin seurauksen vakavuuden arvioiminen

Pisteet	Riskin seurauksen vakavuudet
1	lievä (päästö aiheuttaa lyhytaikaista viihtyvyyshaittaa)
2	kohtalainen (päästö aiheuttaa viihtyvyyshaittaa ja/tai ympäristön pilaantumisen vaaraa, jonka vaikutusalue on suppea)
3	merkittävä (päästö aiheuttaa vaaraa terveydelle ja/tai ympäristön pilaantumista tai ympäristön pilaantumisen vaaraa, jonka vaikutusalue on laaja)

Riskimatriisin tuloksen perusteella laitoskohtaista valvontaluokkaa voidaan muuttaa vielä joko korkeammaksi tai matalammaksi valvontaluokaksi. Toiminnan lopullinen valvontaluokka on samalla sen riskiluokka ilmaisten, kuinka usein laitos on tarkastettava. Riskiluokkien kuvaukset on esitetty taulukossa 11.

Taulukko 11. Riskiluokkien kuvaus ja tarkastusvälit

Riskiluokat	
Riskiluokka 1	Ympäristöpäästöllä voi olla terveyteen ja ympäristön tilaan liittyviä merkittäviä seurauksia. Vaikutukset ovat pitkäaikaisia. Toimintaa on valvottava tiheästi, valvontakäynnit kerran vuodessa.
Riskiluokka 2	Ympäristöpäästöllä voi olla viihtyvyyteen ja ympäristön tilaan liittyviä kestoaltaan vaihtelevia seurauksia. Toimintaa on valvottava tavanomaisella tiheydellä, valvontakäynnit kerran kolmessa vuodessa.
Riskiluokka 3	Ympäristöpäästöllä voi olla vähäisiä ja lyhytaikaisia vaikutuksia tai ei juurikaan vaikutusta ympäristöön. Ei aiheuta ympäristön pilaantumista. Valvontakäynnit tehdään kerran viidessä tai kahdeksassa vuodessa.

Laitoksen riskiluokkaa arvioidaan jokaisella valvontasuunnitelman mukaisella tarkastuksella ja tarvittaessa riskiluokkaa ja valvontaluokkaa voidaan muuttaa. Muutoksesta ilmoitetaan toiminnanharjoittajalle.

7 Valvonnan voimavarat, resurssit ja yhteistyö

7.1 Valvonnan henkilöstöresurssit

Kunnan ympäristönsuojelun vastualueen valvontatyöhön osallistuvan viranhaltijan työpanoksesta vain osa voidaan osoittaa suunnitelmalliseen valvontaan. Valvontatehtäviin on käytettävissä alle puoli henkilötyövuotta.

Valvontatehtäviä priorisoidaan Kaustisella ja Vetelissä siten, ettei ympäristönsuojelun kannalta merkittävien asioiden käsittely tarpeettomasti viivästy. Valitusten ja yleisöilmoitusten käsittelyä rajataan ympäristönsuojelun kannalta tärkeimpiin asioihin.

7.2 Tehtävien delegointi viranhaltijoille

Valvontatehtävien tehokas järjestäminen edellyttää ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan osittaista delegointia viranhaltijoille, jolloin välitöntä reagointia edellyttävissä valvontatoimenpiteissä viranhaltija pystyy antamaan määräyksiä tai keskeyttämään toiminnan välittömästi. Kaustisella ja Vetelissä tarkastusoikeudet, oikeus väliaikaisen määräyksen antamiseen ja maa-aineslain mukaiseen toiminnan keskeyttämiseen on annettu viranhaltijalle. Lisäksi viranhaltijalle on delegoitu päätösvaltaa mm. ympäristönsuojelulain mukaisten ilmoitusten käsittelyssä ja ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta päättämisessä. Kaustisen ympäristölautakunta on päättänyt delegoinneista viimeksi 26.8.2021 ja Vetelin tekninen lautakunta 20.6.2022. Delegoidut tehtävät on esitetty taulukossa 13.

Tarkastusten toimittamisessa ja valvonnan käytännön toteutuksessa on noudatettava hallintolain ja asianomaisten erityislakien menettelysäännöksiä sekä hyvää hallintotapaa

Taulukko 13. Ympäristönsuojeluviranomaisen viranhaltijoille delegoidut tehtävät

Delegoinnit valvontatehtävissä		
Ympäristönsuojelulaki	34 §	Toimivaltainen lupaviranomainen
	64,65 §	Tarkkailusuunnitelman hyväksyminen ja tarkkailumääräysten muuttaminen
	115 a §	Ilmoitusvelvollisten toimintojen lupaviranomainen
	116 §	Toimintaa koskevan ilmoitusten rekisteröinti
	118 §	Melua ja tärinää
	119 §	Koeluontoisesta toiminnasta tehtävän ilmoituksen käsittely sekä muille viranomaisille annettavat lausunnot
	120 §	Poikkeuksellisesta tilanteesta tehtävä ilmoituksen käsittely sekä muille viranomaisille annettavat lausunnot
	127 §	Maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain mukaisen luvan yhteiskäsittely
	156 d §	Talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeamisesta päättäminen

	172 §	Oikeus tiedonsaantiin ja tarkastuksiin
	182 §	Pilaantumisen vaaraa aiheuttavien toimintojen torjuntatehtävät
	202 §	Ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeaminen
Ympäristönsuojeluasetus	2 §	Kunnan lupaviranomainen
Jätelaki	100 §	Keräystoimintaa koskevien ilmoitusten merkitseminen jätehuoltorekisteriin
Maa-ainelaki	7 §	Maa-ainelain mukainen lupaviranomainen
	4 c §	Maa-ainelain ja ympäristölain yhteislupakäsittelyn lupaviranomainen
	11 §	Lupamääräyksessä edellytetyn vesientarkkailusuunnitelman hyväksyminen ja muuttaminen
	12 §	Vakuuden hyväksyminen
	14 §	Oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla
Vesihuoltolaki	11 §	Liittymisvelvollisuudesta vapauttaminen
Vesilaki	14. luku 2 §	Kehottaminen lopettaa säännösten tai määräysten vastainen menettely ruoppausasioissa
Maastoliikennelaki	30 §	Päätäminen yksittäisen tapahtuman järjestämiseksi
Vesiliikennelaki	106 §	Päätäminen yksittäisen tapahtuman järjestämiseksi
Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta	8, 10 §	Aumausilmoitusten sekä poikkeamiset lannanlevitysilmoitusten vastaanotto

Määräyksellä annetut tehtävät:

Ympäristötarkastajalla ympäristönsuojelulain, jätelain ja vesilain tiedonsaanti- ja tarkastusoikeudet (YSL 172 §, JL 122 §, JL 123 § ja VL 14. luku 3 §) ja ympäristönsuojelulain 182 § mukainen oikeus antaa väliaikainen määräys kiireellisessä tapauksessa sekä jätelain 126 § ja vesilain 14 luvun 11 § mukainen määräysoikeus.

7.3 Tietojärjestelmät

Ympäristönsuojelun valvontatyökaluna käytetään Trimble Locus paikkatietojärjestelmän ympäristövalvontasovellusta. Sovellukseen tallennetaan valvottavien kohteiden perustiedot ja kirjataan kohteeseen liittyvät luvat ja päätökset sekä valvontatapahtumat, kuten tarkastukset, yleisöilmoitukset ja neuvottelut. Tarkastusmuistiot, vuosiraportit, tarkkailutiedot ja muu kohdetta koskeva materiaali viedään järjestelmään liitetiedostoina. Valvontatiedot pidetään ajan tasalla. Valvontasovellukseen talletetaan lisäksi kaikki muutkin yksittäiset valvontatoimet ja ympäristöön liittyvät valitukset. Valvontakohderekisteri on tarkoitettu viranomaiskäyttöön, mutta tiedot ovat julkisia, ellei tietoa ole erikseen säädetty salassa pidettäväksi.

Ympäristönsuojelun tietojärjestelmään talletettavat tiedot, kuten lupapäätökset ja rekisteröintitiedot, merkitään valvontasovelluksen lisäksi valtion ympäristönsuojelun valvonnan sähköiseen asiointijärjestelmään YLVA:an.

Ympäristönsuojelun valvonnassa hyödynnetään myös valtion ympäristöhallinnon erilaisia tietojärjestelmiä, kuten Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämiä avoimia ympäristötietojärjestelmiä (Hertta, Karpalo, Liiteri). Maa-ainesten ottamisen ja vaikutusten seuraamiseksi on perustettu valtakunnallinen NOTTO-tietojärjestelmä, johon toiminnanharjoittajat lähettävät vuosittain tiedot mm. ottomääristä ja pohjavesitarkkailusta.

Valvonnan tueksi luodaan prosessikuvauksia, toimialakohtaisia valvonta- ja menettelytapaohjeita sekä tarkastuslistoja, jotka tehostavat ja yhdenmukaistavat valvontatyötä. Prosessikuvaukset, valvonta- ja menettelyohjeet sekä tarkastuslistat taltioidaan kunnan sisäiselle verkkolevylle.

Ympäristötarkastajalla ja ympäristöinsinöörillä on oikeus keskeyttää ottaminen (maa-ainelaki 15 §).

7.4 Viranomaisten välinen yhteistyö

Taulukossa 14 on kuvattu tärkeimmät valvonnan yhteistyötahot ja yhteistyökuvaus eri viranomaisten välillä. Rajapintapalavereissa pyritään kehittämään yhteistyötä ja toiminnan sujuvuutta kunnan eri toimijoiden kesken.

Taulukko 14. Keskeisimmät yhteistyötahot ja yhteiset valvontatoimenpiteet

Yhteistyötahot	Yhteistyökohteet
Rakennusvalvonta	lupa- ja ilmoitusmenettelyt, hajajätevesisuunnitelmat, ylijäämämaiden läjittäminen, rakennusten pukutoiminta, roskaamiskohteet, hevostallit, metsänhoitotoimenpiteet
Ympäristöterveydenhuolto	ympäristö- ja maa-ainelupahakemukset, YSL:n mukaiset ilmoitukset, maatalouskohteet, suuret yleisötilaisuudet, jätehuolto, haittaeläinten torjunta
Tekninen toimi	yleiset alueet, infran rakentaminen ja ylläpito, maiden läjittäminen
Jätehuoltoviranomainen	jätelain kohteet, liittyminen jätehuoltoon
Maaseututoimi	maatalouskohteet
Naapurikunnat	vaikutuksiltaan kunnan rajat ylittävät kohteet kuten maa-aines- ja ympäristölupahakemukset

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus	ympäristö- ja maa-aineslupahakemukset, meluilmoitukset, pilaantuneiden maiden puhdistaminen, vesilain mukaiset asiat, onnettomuustilanteet
Aluehallintovirastot	ympäristönsuojelulain ja vesilain mukaiset luvat
Pelastuslaitos	öljyntorjunta, öljysäiliöt, kemikaalikohteet, onnettomuudet, rakennusten polttaminen
Poliisi	suuret yleisötilaisuudet, rikkomustilanteet, tutkintapyyntö, virka-apu
TUKES	tarkastuskäynnit kemikaalien varastointi
Ruokavirasto	maatalouskohteet: lannoitus, eläinperäiset jätteet
Maakuntamuseo	ympäristö- ja maa-aineslupahakemukset, YSL:n mukaiset ilmoitukset, kulttuurimaisemakohteiden työluvut
Metsähallitus	metsätalouskohteet
SYKE	öljyvahingot merialueella, jätteiden siirrot
Muut yhteistyötahot	

8 Valvontasuunnitelman päivittäminen ja arviointi

Valvontasuunnitelma päivitetään neljän vuoden välein tai tarvittaessa.

Valvonnan kehittämiseksi ja seuraamiseksi valvontasuunnitelman toteutumisesta laaditaan vuosittain yhteenveto ja arviointi, jossa tarkastellaan toteutunutta valvontaa verrattuna suunniteltuun. Valvontasuunnitelman ajantasaisuutta seurataan vuosittain samalla, kun arvioidaan valvontaohjelman toteutumista. Seurantareportti annetaan tiedoksi ympäristölautakunnalle ja tekniselle lautakunnalle tammikuussa valvontaohjelman päivityksen yhteydessä

9 Valvontaohjelman laatiminen ja ylläpitäminen

Valvontasuunnitelman perusteella laaditaan vuosittain valvontaohjelma valvonnan toteuttamiseksi. Valvontaohjelma koostuu julkisesta yhteenvedosta ja valvontaorganisaation sisäiseen käyttöön tarkoitettuun kohde- ja toimenpidetaulukosta. Toiminnanharjoittajalla on oikeus saada tietoonsa oma valvontaluokka ja perusteet sen määräytymiselle. Laitosluettelo sisältää riskinarviointiin perustuvan suunnitelman kalenterivuoden aikana tehtävistä tarkastuksista ja muista valvonnan toimenpiteistä. Ympäristöluvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen lisäksi ohjelmaan on sisällytetty muut ympäristönsuojelulain ja muun lainsäädännön (maa- aineslain, vesilain ja jätelain) mukaiset kohteet erillisinä ympäristönsuojelulain mukaisista valvontakohteista.

Valvontaohjelma pidetään ajantasaisena päivittämällä valvontaan ja laitoksiin liittyvät muutokset ja tehdyt tarkastukset. Seuraavien ohjelmakausien suunnittelun tueksi valvontaohjelman toteutuminen arvioidaan vuosittain. Arvioinnissa kuvataan toteutuneiden suunnitelmallisten tarkastusten määrä ja miten toteutuma vastaa asetettuja tavoitteita. Arviointiin sisällytetään myös muiden kuin suunnitelmallisten tarkastusten määrä valvonnan kokonaiskuvan muodostamiseksi. Määrällisen seurannan lisäksi tarkastellaan valvonnan laatua ja vaikuttavuutta hyödyntäen tietojärjestelmiin kerättyä tietoa. Valvontaohjelman yhteenvedon hyväksyy ja sen toteutumista valvoo ympäristölautakunta ja tekninen lautakunta vuosittain tammikuussa. Valvontaohjelman toteutumista arvioitaessa tarkastellaan resursseja, valvontatarpeita ja valvonnan kohdentamista.

10 Valvonnan maksullisuus

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen perii maksun valvontaohjelman mukaisista suunnitelmallisen valvonnan toimenpiteistä, vuosiyhteenvedon tarkastaminen, YSL 175:n ja 176 §:n mukainen tarkastus hallintopakkomääräyksen valvomiseksi tai 181 §:n mukainen tarkastus toiminnan keskeyttämisen noudattamiseksi. Rikkomuspohjaiset maksut koskevat kaikkea toimintaa.

Ympäristönsuojelulain mukaan mikroyrityksiltä perittävien 205 §:ssä tarkoitettujen maksujen on oltava kohtuulliset ottaen huomioon toiminnan laajuus ja luonne. YSL 206 §:n mukaan mikroyrityksellä tarkoitetaan taloudellista toimintaa harjoittavaa luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, jonka palveluksessa on vähemmän kuin 10 työntekijää ja jonka vuosiliikevaihto tai taseen loppusumma on enintään 2 miljoonaa euroa. Maksujen on oltava kohtuulliset myös, jos toiminnanharjoittajan asemassa on sellainen luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa.

Maksujen suuruus ja perusteet määrätään Kaustisen ja Vetelin kuntien ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa.