

Vuoden 2025 talousarvion valmistelu

Kh 09.09.2024 § 134

Valmistelija

Hallintojohtaja Jukka-Pekka Lätti, puh. 040 150 5202

Toholammin kunnan vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-29 taloussuunnitelman laadinta on käynnistynyt kunnan osastoilla. Kunnanjohtajan talousarvioesityksen on määrä olla kunnanhallituksen käsiteltävänä marraskuussa, ja valtuusto päättää talousarviosta joulukuussa 2024.

Kuntatalouden näkymät ja toimintaympäristön epävarmuustekijät vaikuttavat merkittäväällä tavalla vuoden 2025 talousarvion sekä taloussuunnitelman 2025–29 laadintaan: valmisteilla olevan valtionosuusuudistuksen euromääräiset vaikutukset tarkentuvat, mutta jo tässä kohtaa on ennakoitavissa, että uudistuksen myötä kuntien yleinen taloudellinen liikkumavara supistunee entisestään suunnitelmavuosien aikana. Lisäksi kuntalouteen vaikuttaa 1.1.2025 lukien merkittävästi TE-uudistus, jossa julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyy valtion työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille ja kuntien muodostamille yhteistoiminta-alueille. Tämän ohella on huomioitava, että vuodelle 2024 kuntien valtionosuuksia lisättiin 192 miljoonalla eurolla sote-siirtolaskelmien päivityksestä johtuneen ennakoimattoman valtionosuusmuutoksen lieventämiseksi, ja tämä määräaikainen lisäys peritään kunnilta takaisin asukaslukuperusteisesti vuosina 2025–27.

Erityisesti edellä mainituista seikoista johtuen kuntatalouden sopeutus-paine kasvaa tulevaisuudessa niin valtakunnallisesti, alueellisesti kuin paikallisesti; kuntien talouden liikkumavara on kaventunut huomattavalla tavalla sote-uudistuksen jälkeen, ja palveluverkon ennakoivan suunnittelun ja investointien tarveharkinnan tärkeys kunnissa korostuvat entisestään. Samoin on huomioitava demografiset muutokset, erityisesti väestön väheneminen ja ikääntyneen väestönosan määrän kasvu. Talousarvion laadintaprosessin aikana onkin syytä tarkastella ulkoisten epävarmuustekijöiden ohella kunnan omaa toimintaa osastoittain sekä eri ostopalveluja mahdollisten muutos- ja kehittämistarpeiden näkökulmasta, jotta palvelut kyetään jatkossa turvaamaan rahoituksellisesti kestäväällä ja tasapainoisella tavalla.

Valmistelijan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää osana vuoden 2025 talousarvion valmisteluprosessia valtuuttaa kunnan johtoryhmän tarkastelemaan tarvittavia toimenpiteitä talouden tervehdyttämiseksi, mukaan lukien kunnan toimintoja koskevien selvitysten laatiminen ja mahdolliset kilpailutukset. Kunnanjohtaja ja hallintojohtaja raportoivat etenemisestä kunnanhallitukselle seuraavassa kokouksessa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää osana vuoden 2025 talousarvion valmisteluprosessia valtuuttaa kunnan johtoryhmän tarkastelemaan tarvittavia toimenpiteitä talouden tervehdyttämiseksi, mukaan lukien kunnan toimintoja koskevien selvitysten laatiminen ja mahdolliset kilpailutukset. Kunnanjohtaja ja hallintojohtaja raportoivat etenemisestä kunnanhallitukselle seuraavassa kokouksessa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kh 21.10.2024 § 166
174/02.02.00/2024

Valmistelija

Kunnanjohtaja Jukka Hillukkala, puh. 040 150 5201
Hallintojohtaja Jukka-Pekka Lätti, puh. 040 150 5202
Tekninen johtaja Mikko Polet, puh. 040 150 5302

Kunnan johtoryhmä on kunnanhallituksen 9.9.2024 § 134 toimeksiannon mukaisesti selvittänyt kunnan toimintoja sekä mahdollisuuksia kilpailuttamisjärjestelyihin. Tähän mennessä on valmistunut siivous- ja ruokahuolto- palveluja koskeva selvitys (oheismateriaali), jonka havainnot ja tulokset esitellään kunnanhallitukselle.

Valmistuneen selvityksen perustella kunnan siivous- ja ruokahuolto- palvelujen kilpailuttamisella on saavutettavissa merkittäviä kustannussäästöjä sekä toiminnallista kehittämistä, joilla olisi toteutuessaan vaikutus kunnan vuoden 2025 talousarvioon. Tämän johdosta on perusteltua käynnistää siivous- ja ruokahuolto- palvelujen kilpailutus, joka voi johtaa em. henkilöstö- ryhmien osalta enintään noin 20 työsuhteen päättymiseen.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007) säädetyn lain 4 §:n 1 momentin mukaan työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään sellaiset asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita ja taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavia osa-aikaistamisia, lomauttamisia tai irtisanomisia.

Mikäli kunnanhallitus päättää kilpailutuksen käynnistämisestä, tulee kunnassa aloittaa siivous- ja ruokahuolto- palvelujen henkilöstöä koskevat yhteistoimintalain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut tuotannollisin ja taloudellisin perustein. Toholammin kunnan hallintosäännön 8 §:n mukaan yhteistoimintaelimen toimialueena ovat yhteistoimintalain mukaiset asiat. Yhteistoimintaelimeen kuuluvat henkilöstöä edustavat ammattijärjestöjen pääluottamusmiehet, kunnanjohtaja ja hallintojohtaja. Osastopäälliköt osallistuvat kokouksiin tarvittaessa asiantuntijajäsenenä.

Ennen yhteistoimintamenettelyn aloittamista työnantajan tulee antaa asianomaisille työntekijöille sekä heidän edustajilleen yhteistoimintamenettelyssä käsiteltävän asian käsittelyn kannalta tarpeelliset tiedot siten, että he voivat riittävästi perehtyä ja valmistautua käsiteltävään asiaan. Jos työnantaja harkitsee 4 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettua toimenpidettä, työnantajan on annettava kirjallinen neuvotteluesitys yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi viimeistään viisi päivää ennen neuvottelujen aloittamista.

Työnantajan esittäessä käsiteltäväksi yhteistoimintaneuvotteluissa toimenpiteitä, jotka voivat johtaa työntekijän irtisanomiseen, lomauttamiseen tai osa-aikaistamiseen, on neuvotteluesitys tai siitä ilmenevät tiedot toimitettava kirjallisesti myös työ- ja elinkeinotoimistolle viimeistään yhteistoimintaneuvottelujen alkaessa, jollei näitä tietoja ole toimitettu sille aikaisemmin muussa yhteydessä.

Työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluvelvoitteensa, kun neuvotteluja on käyty vähintään 14 päivän - kuuden viikon ajanjaksona niiden alkamisesta lukien, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita. Tässä tapauksessa neuvotteluja on yhteistoimintalain mukaan käytävä kuusi viikkoa, koska asia koskee yli kymmentä työntekijää.

Yhteistoimintaelin on kokoontunut viimeksi 22.8.2024 ja 10.9.2024. Näissä kokouksissa on käsitelty yleisesti kunnan tämänhetkistä taloustilannetta ja vuoden 2025 talousarvion valmistelua sekä jäljempässä kokouksessa tuotu tiedoksi ja keskusteluun kunnanhallituksen 9.9.2024 päätös § 134.

Mikäli kunnanhallitus tekee päätöksen kilpailuttamisen käynnistämisestä ja yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta, yhteistoimintaelintä informoidaan asiasta jo ennen varsinaisten yhteistoimintaneuvottelujen aloittamista, neuvotteluesitys annetaan ja neuvottelut kutsutaan koolle em. määräaika huomioiden. Samalla on tarkoitus järjestää tiistaina 22.10.2024 siivouksen ja ruokahuollon henkilöstölle tiedotustilaisuus, jossa asiasta kerrotaan.

Valmistelijan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että

1. valmistuneen selvityksen perusteella kilpailutetaan kunnan ruokahuolto- ja siivouspalvelut, ja että arvion mukaan kilpailutus voi johtaa ruokahuollon ja siivouksen henkilöstön osalta enintään noin 20 työsuhteen päättymiseen, ja
2. käynnistetään taloudellisin ja tuotannollisin perustein yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut ruokahuollon ja siivouksen henkilöstön kanssa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1. valmistuneen selvityksen perusteella kilpailutetaan kunnan ruokahuolto- ja siivouspalvelut, ja että arvion mukaan kilpailutus voi johtaa ruokahuollon ja siivouksen henkilöstön osalta enintään noin 20 työsuhteen päättymiseen, ja
2. käynnistetään taloudellisin ja tuotannollisin perustein yhteistoimintalain mukaiset neuvottelut ruokahuollon ja siivouksen henkilöstön kanssa.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Taloussuunnittelija Tiina Nurmimäki oli kuultavana asiantuntijana ennen päätöksentekoa klo 17.08 – 18.02.

Kokouksessa pidettiin tauko tämän asiakohdan käsittelyn aikana klo 18.02 – 18.27.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.