



Valtioneuvoston päätös Kokkolan ja Kannuksen kaupunkien sekä Halsuan, Lestijärven, Kaustisen, Perhon, Toholammin ja Vetelin kuntien muodostaman työllisyysalueen muodostamisesta

Asianosaiset

Kokkolan kaupunki
Halsuan kunta
Lestijärven kunta
Kannuksen kaupunki
Kaustisen kunta
Perhon kunta
Toholammin kunta
Vetelin kunta

Tausta

Kokkolan kaupunki on 4.10.2023 toimittanut työ- ja elinkeinoministeriölle sopimuksen yhteisestä toimielimestä työvoimapalveluiden järjestämistä varten ja työvoimapalveluiden järjestämistä koskevan suunnitelman. Sopimuksen mukaan sen osapuolia ovat Kokkolan kaupunki, Halsuan kunta, Lestijärven kunta, Kannuksen kaupunki, Kaustisen kunta, Perhon kunta, Toholammin kunta sekä Vetelin kunta. Sopimuksessa ei ole mainintaa, jonka mukaan työllisyysalue muodostuu, vaikka jokin tai useampi kunta ei olisi sitä hyväksynyt.

Toholammin kunta ei toimittanut määräaikaan 31.10.2023 mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle asiakirjoja työvoimapalveluiden järjestämisestä. Kunta ilmoitti 2.11.2023 ministeriölle, ettei se ole hyväksynyt sopimusta Keski-Pohjanmaan työvoimapalveluiden järjestämisestä. Toholammin kunta toimitti myös otteen päätöksenteostaan, jonka mukaan Toholammin kunta hyväksyy, että Kokkola toimii Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen vastuukuntana, mutta hyväksyi sopimuksen Keski-Pohjanmaan kuntien työvoimapalvelujen järjestämisestä edellyttäen, että sopimuksen sisältöön tehdään eräitä muutoksia. Toholammin kunta hyväksyi työllisyysalueen järjestämissuunnitelman. (Toholammin kunnanvaltuusto 23.10.2023 § 32)

Kaustisen kunta on 31.10.2023 toimittanut työ- ja elinkeinoministeriölle otteen päätöksenteostaan, jonka mukaan Kaustisen kunta hyväksyy, että Kokkola toimii Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen vastuukuntana, mutta hyväksyy sopimuksen Keski-Pohjanmaan kuntien työvoimapalvelujen järjestämisestä edellyttäen, että sopimuksen sisältöön tehdään eräitä muutoksia. Kaustisen kunta hyväksyi Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen järjestämissuunnitelman. (Kaustisen kunnanvaltuusto 30.10.2023 § 56)

Lestijärven kunta on 27.10.2023 toimittanut työ- ja elinkeinoministeriölle otteen päätöksenteostaan, jonka mukaan se hyväksyy, että Kokkola toimii Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen vastuukuntana, mutta hyväksyy sopimuksen Keski-Pohjanmaan kuntien työvoimapalvelujen järjestämisestä edellyttäen, että sopimuksen sisältöön tehdään eräitä muutoksia. Lestijärven kunta hyväksyi Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen järjestämisuunnitelman. (Lestijärven kunnanvaltuusto 26.10.2023 § 46)

Edellä kuvatusta asiantilasta johtuen työ- ja elinkeinoministeriö esittää valtioneuvoston päätettäväksi seuraavaa.

PÄÄTÖS

Valtioneuvosto päättää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023, jäljempänä *järjestämislaki*) 16 §:n 1 momentin nojalla seuraavasti:

1. Kokkolan kaupunki, Halsuan kunta, Lestijärven kunta, Kannuksen kaupunki, Kaustisen kunta, Perhon kunta, Toholammin kunta ja Vetelin kunta muodostavat työllisyysalueen (Keski-Pohjanmaan työllisyysalue)

Kokkolan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Muiden kuntien vastuu työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muista työvoimaviranomaiselle säädetyistä tehtävistä siirretään Kokkolan kaupungille. Kuntien yhteistoiminnassa noudatetaan yhteistointasopimuksen mukaisia ehtoja, sellaisena kuin Kokkolan kaupungin, Halsuan kunnan, Kannuksen kaupungin, Perhon kunnan ja Vetelin kunnan valtuustot ovat yhteistointasopimuksen (Sopimus Keski-Pohjanmaan kuntien työvoimapalvelujen järjestämiseksi, jäljempänä yhteistointasopimus) hyväksyneet, ellei tässä päätöksessä toisin määrätä.

2. Kuntien yhteisenä toimielimenä toimii Kokkolan kaupungin organisaatioon perustettava lautakunta.

Jokaisella työllisyysalueen kunnalla on lautakunnassa vähintään yksi kunnan valitsema jäsen. Kunnalla on oikeus valita jäseniä lautakuntaan siten, että sillä on lautakunnassa yksi jäsen kunnan jokaista alkaa 5000 työvoimaan laskettavaa henkilöä kohden, kuitenkin siten, ettei yhdelläkään kunnalla voi olla lautakunnan päätöksenteossa määräysvaltaa. Työvoima määräytyy Tilastokeskuksen vuoden 2021 työssäkäyntitilaston mukaisesti. Lautakunnan kokoonpano muodostuu seuraavasti

Kunta	Työvoimapohja	Jäsenmäärä
Halsua	429	1
Kannus	2404	1
Kaustinen	1951	1
Kokkola	21832	5
Lestijärvi	270	1
Perho	985	1
Toholampi	1151	1
Veteli	1237	1
YHTEENSÄ	30259	12

3. Kustannusten jaossa noudatetaan yhteistoimintasopimuksen kohdassa 7 sovittua.
4. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulon jälkeen annetun lain (383/2023) 6 §:ssä tarkoitettu työ- ja elinkeinotoimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksesta siirtyvä henkilöstö siirtyy Kokkolan kaupungille.

Valtioneuvoston päätös yhteistoiminnan ehdoista on voimassa, kunnes asianomaiset kunnat toisin sopivat. Asianomaisten kuntien on välittömästi käynnistettävä yhteistoimintasopimuksen muutosmenettelyt sekä muut tarvittavat toimet yhteistoiminnan ehdoista sopimiseksi.

Perustelut

Työllisyysalueen muodostaminen

Järjestämislain 12 §:ssä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisvastuun edellytyksistä. Pykälän mukaan kunta voi järjestää tämän lain mukaan kunnan järjestämisvastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (*työllisyysalue*) yhdessä jonkin toisen tai useamman muun kunnan kanssa siten, että työllisyysalueen kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Järjestämislain 13 §:ssä säädetään kuntien yhteistoiminnasta järjestämisvastuun toteuttamiseksi. Pykälän 1 momentin mukaan työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteissä yhteistoiminnassa. Tämä tarkoittaa joko kuntayhtymää tai yhteistä toimielintä, eli vastuukuntamallia.

Järjestämislain 15 §:n 1 momentin mukaan kuntien, jotka muodostavat työllisyysalueen, on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle sopimus yhteisestä toimielimestä tai kuntayhtymän perussopimus. Sopimus on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle kahden viikon kuluessa yhteistoimintasopimuksen tai perussopimuksen hyväksymisestä. Voimaantulolain 3 §:n 1 momentin mukaan järjestämislain 15 §:n 1 ja 2 momentissa tarkoitettuja asiakirjoja on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle kuitenkin viimeistään 31 päivänä lokakuuta 2023. Pykälän 2 momentin mukaan, jos ilmoitusta ei toimiteta 1 momentissa tarkoitettuun määräaikaan mennessä, työ- ja elinkeinoministeriö käynnistää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 16 §:ssä tarkoitettua menettelyä työllisyysalueiden muodostamiseksi.

Järjestämislain 16 §:n 1 momentin mukaan, jos kunta, jonka 12 §:ssä tarkoitettu työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä eikä valtioneuvosto ole myöntänyt työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulon jälkeen annetun lain 4 §:ssä tarkoitettua lupaa, jättää työllisyysalueen ulkopuolelle, valtioneuvosto päättää työllisyysalueen muodostamisesta tai kunnan kuulumisesta työllisyysalueeseen sekä kus-

tannusten jaosta, hallintomallista, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista ja muista yhteistoiminnan järjestämiseksi välttämättömistä asioista, joista kunnat eivät ole sopineet.

Kokkolan kaupungin työ- ja elinkeinoministeriölle toimittama sopimus Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen yhteisestä toimielimestä ei ole tullut voimaan, koska kaikki sopimuksen osapuolet eivät ole sitä hyväksyneet eikä sopimuksessa ole ehtoa, jonka mukaan työllisyysalue muodostuu, vaikka jokin tai useampi kunta ei olisi sitä hyväksynyt. Kyseisellä alueella ei siten ole syntynyt lainsäädännössä edellytettyä sopimusta eikä kuntien voida katsoa muodostaneen työllisyysaluetta. Ilman työllisyysaluetta ovat Kokkola, Halsua, Lestijärvi, Kannus, Kaustinen, Perho, Toholampi sekä Veteli. Valtioneuvoston on päätettävä näiden kuntien osalta työllisyysalueen muodostamisesta sekä kustannusten jaosta, hallintomallista, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista ja muista yhteistoiminnan järjestämiseksi välttämättömistä asioista, joista kunnat eivät ole sopineet.

Valtioneuvoston päätöksen työllisyysalueesta on oltava järjestämislain 12 ja 13 §:n mukainen. Tämä tarkoittaa, että valtioneuvoston päätöksellä muodostuvan työllisyysalueen yhteenlasketun työvoiman määrän on oltava vähintään 20 000 henkilöä ja työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Järjestämisvastuu on määrättävä joko kuntayhtymälle tai yhteiselle toimielimelle.

Kokkolan, Halsuan, Lestijärven, Kannuksen, Kaustisen, Perhon, Toholamin sekä Vetelin yhteenlaskettu työvoimapohja on 30 259 henkilöä valtioneuvoston päätöksentekomenettelyn käynnistyessä viimeisimpien vahvistettujen, vuoden 2021 tietojen perusteella. Ne siis täyttävät työvoimapohjaa koskevan edellytyksen. Kunnat muodostavat maantieteellisesti yhtenäisen alueen. Kunnista Kokkola, Kannus, Kaustinen ja Veteli kuuluvat Kokkolan työssäkäyntialueeseen, loput eivät kuulu mihinkään Tilastokeskuksen tilastollisen luokituksen perustuvaan työllisyysalueeseen. Kuntien muodostaman alueen työpaikkaomavaraisuuden keskiarvo on korkea, noin 93 %. Asukkaiden työssäkäynnistä 88 % suuntautuu alueen sisälle ja 12 % alueen ulkopuolelle. Näin ollen aluetta voidaan pitää myös työssäkäynnin ja työmarkkinoiden kannalta toimivana. Edellä mainittujen kuntien muodostaman työllisyysalueen voidaan siten katsoa täyttävän järjestämisvastuun edellytykset.

Yhteistoiminnan ehdot

Valtioneuvoston on järjestämislain 16 §:n 1 momentin mukaan päätettävä kustannusten jaosta, hallintomallista, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista ja muista yhteistoiminnan järjestämiseksi välttämättömistä asioista. Pykälän säännöskohtaisten perustelujen mukaan valtioneuvoston päätöksellä turvattaisiin yhteistyövelvoitteiden käytännön toteutus taikka palvelujen järjestäminen niissä tilanteissa, joissa kunnat eivät näitä velvoitteita omilla päätöksillään toteuttaisi taikka olisi pystyneet toteuttamaan.

Perustuslailla suojattu kunnallinen itsehallinto merkitsee kuntalaisille kuuluvaa oikeutta päättää kuntansa hallinnosta ja taloudesta. Kuntien pakollisen yhteistoiminnan järjestelyjä arvioidessaan perustuslakivaliokunta on kiinnittänyt huomiota esimerkiksi yhteistoimintatehtävien ylikunnalliseen luonteeseen, hallinnon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen yhteistoimintatehtäviä hoidettaessa sekä siihen, ettei noudatettava päätöksentekojärjestelmä anna yksittäiselle kunnalle yksipuolisen määräämisvallan mahdollistavaa asemaa. Kokkolan kaupunki, Halsuan kunta, Kannuksen kaupunki, Perhon

kunta ja Vetelin kunta ovat hyväksyneet yhteistoimintasopimuksen. Tästä johtuen työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on perusteltua lähtökoh-
taisesti noudattaa yhteistoimintasopimuksen mukaisia ehtoja.

Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännöstä ja oikeuskäytännöstä johtuu, että valtioneuvoston päätöksellä ei voida kuntien itsehallinnon perustuslain-
suoja huomioon ottaen säätää tai määrätä kuntien yhteistoiminnalle sel-
laista päätöksentekojärjestelmää, joka velvoittaa muut yhteistoimintaan
osallistuvat kunnat hyväksymään yhden kunnan yksipuolisen määräämis-
vallan. Lisäksi kaikille yhteistoiminta-alueen kunnille tulee taata edustus toi-
mielimityksessä. (PeVL 37/2006 vp ja siinä mainitut lausunnot sekä KHO
2014:144 ja KHO:2023:22).

Lautakunnan kokoonpano yhteistoimintasopimuksessa määräytyy työvoi-
man määrään perustuen siten, että kunnalla on yksi edustaja alkavaa 5000
työvoimaan laskettavaa henkilöä kohden. Edellä mainitun kriteerin perus-
teella muodostuvassa lautakunnassa yhdellekään kunnalle ei muodostu
määräysvaltaa lautakunnan päätöksenteossa, ja jokaisella kunnalla on
edustaja lautakunnassa. Siten sopimuksessa sovittuja periaatteita voidaan
noudattaa Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen yhteistoiminnassa.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu kustannusten jaon periaatteista ja
kunnan maksuosuuden suorittamisesta sekä valtiolta siirtyvän henkilöstön
siirtymisestä vastuukunnalle. Yhteistoiminnassa noudatetaan tältä osin yh-
teistoimintasopimuksen mukaisia ehtoja.

Kuuleminen

Asianosaisille kunnille on varattu tilaisuus lausua kirjallisesti mielipiteensä
päättösesitysluonnoksesta 28.11.2023-2.2.2024.

Tiedoksianto

Päätös annetaan asianosaisille kunnille tiedoksi todisteellisena tiedoksian-
tona. Päätöksen katsotaan tulleen kyseisten kuntien tietoon kirjeen saapu-
mispäivänä.

Muutoksenhaku

Tästä päätöksestä voi hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oi-
keuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös voidaan panna täytäntöön valituksesta huolimatta, ellei valitusviran-
omainen toisin määrää.

Sovelletut säännökset

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) 12, 13, 15, 16, 148 §
Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liit-
tyvien lakien voimaansaattamisesta (383/2023) 3 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 8 § 1 mom. ja 122 § 3
mom. 1 k.

Lisätietoja

Lisätietoja antavat:
Hallitussihteeri Meri Pensamo, puhelin 0295 047 226, ja erityisasiantuntija
Jenni Wessman, puhelin 0295 047 034 ja sähköposti [etunimi.suku-
nimi@gov.fi](mailto:etunimi.suku-
nimi@gov.fi).

Arto Satonen
Työministeri

Meri Pensamo
Hallitussihteeri

LIITTEET Valitusosoitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen
Sopimus Keski-Pohjanmaan kuntien työvoimapalvelujen järjestämiseksi
(saap. 31.10.2023)

JAKELU Kokkolan kaupunki
Halsuan kunta
Lestijärven kunta
Kannuksen kaupunki
Kaustisen kunta
Perhon kunta
Toholammin kunta
Vetelin kunta

TIEDOKSI TEM/työministerin erityisavustaja Svahn
TEM/AKO (alueet ja kasvupalvelut –osasto)
VM/KAO (kunta- ja alueosasto)
Pohjanmaan ELY-keskus
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen
kehittämisen- ja hallintokeskus

VN/17693/2023-TEM-308

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons:

Pensamo Meri 91293407L

2024-02-22

Satonen Arto 91308248B

2024-02-23

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa korkeimman hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallinen tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos on kysymyksessä sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Yleistiedoksiannossa asiakirjan nähtäville asettamisesta on ilmoitettava yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivulla ja tarpeen vaatiessa sellaisessa sanomalehdessä, josta vastaanottajan voidaan otaksua parhaiten saavan tiedon. Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kyseisen ilmoituksen julkaisemisajankohdasta.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteen oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, kotikunta ja puhelinnumero
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa, asiamiehensä tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustajansa taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoituksineen
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta

Hyväksytty:

Kokkolan kaupunginvaltuusto 25.9.2023 § 97 283/14.07.02.01.00/2023

Sopimus Keski-Pohjanmaan kuntien työvoimapalvelujen järjestämiseksi

1 Sopimuksen osapuolet:

Kokkolan kaupunki, osoite PL 43 67101 KOKKOLA (0179377-8)

Halsuan kunta, osoite Kauppisentie 5 69510 HALSUA (0177826-0)

Lestijärven kunta, osoite Lestintie 39, 69440 LESTIJÄRVI (0180774-6)

Kannuksen kaupunki, osoite PL 42 (käyntiosoite: Asematie 1) 69101 KANNUS (0178455-6)

Kaustisen kunta, osoite Kappelintie 13, 69600 KAUSTINEN (0178981-6)

Perhon kunta, osoite Keskustie 2 69950 PERHO (0181464-7)

Toholammin kunta, osoite Lampintie 5, 69300 TOHOLAMPI (0182779-8)

Vetelin kunta, osoite Kivihyypäntie 1 69700 VETELI (0184278-7)

Jäsenkuntia ovat Kokkolan kaupunki, Halsuan kunta, Lestijärven kunta, Kannuksen kaupunki, Kaustisen kunta, Perhon kunta, Toholammin kunta sekä Vetelin kunta.

Kokkolan kaupunki toimii vastuukuntana, joka tämän sopimuksen perusteella vastaa laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) määritellyistä työvoimaviranomaisen järjestämisvastuutehtävistä 1.1.2025 alkaen muiden sopimuskuntien puolesta.

2 Sopimuksen tarkoitus

Tämä on kuntalain (410/2015) 8 luvun 49-51 § tarkoittama yhteistoimintasopimus, jolla Halsuan kunta, Lestijärven kunta, Kannuksen kaupunki, Kaustisen kunta, Perhon kunta, Toholammin kunta ja Vetelin kunta antavat työvoimaviranomaisen järjestämisvastuutehtävät Kokkolan kaupungin järjestettäväksi. Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Kokkolan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena yhteistoiminnan vastuukuntana.

Tämä sopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä ja tämän yhteistoimintasopimuksen tarkoituksena on sopia kuntien lakisääteisten työvoimapalvelujen järjestämisestä työllisyysalueella. Yhteisenä toimielimenä toimii työllisyyslautakunta, jonka tehtävänä on huolehtia työvoimapalvelujen järjestämisestä/tuottamisesta.

Vuosittain työllisyyslautakunta tekee talousarvioesityksen osana Kokkolan kaupungin talousarvion laadintaa.

Mikäli laissa työvoimapalvelujen järjestämisestä (380/2023) tai muissa siihen liittyvissä laeissa määritetyt tehtävät muuttuvat, hoitaa työllisyyslautakunta kunnalle säädetyt tehtävät uusien säännösten mukaisesti.

Julkisista työvoimapalveluista järjestämisvastuussa oleva yhteinen toimielin voi sopia työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan siirtämisestä yhteistoimintasopimuksen muille sopimuksen osapuolille kuntalain 54 § mukaisesti.

3 Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen

Yhteistoiminnan hallinnosta vastaa Kokkolan kaupunki. Hallinnossa ja päätöksenteossa noudatetaan Kokkolan kaupungin sääntöjä ja ohjeita. Vastuu työvoimapalveluista kuuluu työllisyyslautakunnalle.

Työllisyyslautakunnan tehtävistä ja kokousjärjestelyistä määrätään tarkemmin toimialan toimintasäännössä ja/tai vastuukunnan hallintosäännössä. Työllisyyslautakunnan ja työllisyyslautakunnan johtavan viranhaltijan toimialasta, tehtävistä, asioiden valmistelusta, yleisestä ratkaisuvallasta, toimivallan siirtämisestä ja kokousjärjestelyistä määrätään Kokkolan kaupungin hallintosäännössä ja lautakunnan toimintasäännössä.

Kokkolan kaupunginvaltuusto asettaa työllisyyslautakunnan. Työllisyyslautakunnan jäsenten määrä perustuu kuntien työvoiman määrään siten, että jokaista alkavaa 5000 työvoimaan laskettavaa (18-64-vuotiasta) kohden jäsenkunta saa yhden jäsenen lautakuntaan. Jäsenten valintamenettelyä päätetään siten, että kukin kunta nimittää jäseniä lautakuntaan valtuustokausittain.

Työllisyyslautakuntaan kuuluu yhteensä 12 jäsentä ja kullakin jäsenellä henkilökohtainen varajäsen. Kokkolan kaupunki valitsee 5 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Muut sopijakunnat nimittävät kukin 1 jäsenen ja tälle henkilökohtaisen varajäsenen.

Vastuukunta Kokkolan kaupunginvaltuusto valitsee puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan lautakuntaan.

Työllisyysalueen johtavana viranhaltijana toimii Kokkolan kaupungin hallintosäännössä määritelty viranhaltija, joka toimii työllisyyslautakunnan esittelijänä.

Työllisyysalueen johtavan viranhaltijan valinnasta päättää Kokkolan kaupunginhallitus työllisyyslautakuntaa kuultuaan.

Työllisyyslautakunnalle perustetaan kuntien- ja kaupunkienjohtajista koostuva seurantaryhmä, jolla on ohjaus-, yhteensovitus- ja seurantatehtäviä.

4 Otto-oikeus

Yhteistyösopimuksessa ei rajata vastuukunnan hallintosäännön mukaista otto-oikeutta yhteislautakunnan päättämään asiaan (kuntalaki 52 § ja 92 §).

5 Henkilöstö

Vastuukunta vastaa 1.1.2025 työllisyysalueelle siirtyvästä henkilöstöstä ja toimii työllisyysalueen henkilöstön työnantajana.

6 Talous ja hallinto

Taloudenhoito on Kokkolan kaupungin vastuulla. Yhteistoiminnan talous on osa Kokkolan kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Jäsenkunnille tuotettujen palvelujen osuus pidetään erillään Kokkolan kaupungin muusta talousarviosta ja talousarvion käyttösuunnitelmasta sekä kirjanpidosta. Työvoimapalvelujen yhteistoiminnasta on muodostettu Kokkolan kaupungin kirjanpitoon oma erillinen kokonaisuus, josta kuntakohtainen kirjanpito voidaan eriyttää.

Taloussuunnittelussa noudatetaan Kokkolan kaupungin hyväksymää aikataulua talousarvion, käyttösuunnitelman ja tilinpäätöksen laadinnassa.

Talouden ohjaus perustuu yhteisesti valmisteltuun toiminta- ja taloussuunnitelmaan sekä menojen ja palveluiden käyttöä koskevaan seurantaan. Kokkolan kaupunki vastaa suoritteista koskevista tilastotiedoista ja niiden toimittamisesta asianomaisille tahoille.

Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää Kokkolan kaupunginvaltuusto. Esitykset talousarvion muuttamiseksi on

annettava tiedoksi ja käytävä lävitse sopimuskuntien kanssa hyvissä ajoin ennen valtuuston kokousta, jossa muutoksesta on tarkoitus päättää.

Kokkolan kaupunki raportoi palvelujen käytöstä ja talouden toteutumisesta sopimuskunnille hyväksytyin aikataulun mukaisesti. Jäsenkunnilla on oikeus saada halutessaan tarkempaa tietoa talouden toteutumisesta. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan tehtävien hoitamiseen turvataan ottaen huomioon kulloinkin voimassa olevat työllisyyspalveluihin liittyvät lait.

7 Maksuosuus ja niiden laskutus

7.1 Toimintamenojen kustannustenjakomalli

Jäsenkunnat vastaavat työllisyysalueen toimintamenoista aiheutuvien kustannusten rahoituksesta suhteessa kunnan työnhakijoiden määrään työllisyysalueella. Jäsenkunnat maksavat lisäksi tuki- ja hallintopalvelujen järjestämisestä suhteessa kunnan työnhakijoiden määrään työllisyysalueella. Toimintamenot koostuvat työllisyyspalvelujen toteuttamiseen välittömästi liittyvistä kustannuksista.

7.2 Palvelujen kustannustenjakomalli

Jäsenkunnat vastaavat sopimukseen kuuluvien palvelujen kustannuksista aiheuttamisperiaatteen mukaisesti. Työllisyyslautakunta päättää vuosittain järjestettävistä palveluista. Palveluiden yksikköhinnat ja muut laskutettavaksi sovitut kustannukset määritellään vuosittain talousarvioprosessin yhteydessä. Yksikköhinnat sisältävät palvelujen tuottamisesta aiheutuvat välilliset ja välittömät kustannukset sekä niihin kohdistuvat tulot.

Työllisyysalueella vieraskuntalaisille ja muulle yhteistoimintasopimuksen alueelle tuotettavasta palvelusta sovitaan palveluhinta, joka perustuu kuluvan vuoden käyttösuunnitelmaan.

7.3 Kuntien maksuosuus

Jäsenkuntien maksuosuus määräytyy käytettyjen palveluiden määrän ja budjetoitujen toimintamenojen perusteella. Maksuosuus jaksotetaan kuukausittain suoritettavaan ennakkomaksuun. Ennakkomaksu lasketaan talousarvioon merkitystä maksuosuudesta. Tasauserä muodostuu toteutuneiden vuosikustannusten ja maksuosuusennakoiden erotuksesta.

Maksuosuuksien kuukausierää voidaan tarkistaa toimintavuoden aikana talousarviomuutokseen perustuen.

Kokkolan kaupunki laskuttaa maksuosuusennakot kuukausittain. Tasauserät on suoritettava laskutusvuotta seuraavan helmikuun loppuun mennessä. Maksuosuuden suorituksen viivästyttämisestä peritään viivästyskorkolain mukainen korko.

8 Tuki- ja hallintopalvelut

Kokkolan kaupunki järjestää vastuukuntana mm. seuraavat yhteiset tuki- ja hallintopalvelut:

- taloushallinto
- henkilöstöhallinta
- tietohallinto ja tietoturva
- tilahallinto
- toimisto- ja arkistohallinto
- hankinnat
- viestintä- ja käännöspalvelut

Jäsenkunnat osallistuvat tuki- ja hallintopalveluiden järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin sopimuksen kohdassa 7 sovitun mukaisesti.

9 Asiakkailta perittävä maksu

Henkilöasiakkaalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia. Työnantajalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia lukuun ottamatta työvoimapalveluiden järjestämisestä säädetyn lain 62 §:ssä tarkoitettua yhteishankintakoulutusta. Asiakkailta perittävät maksut määräytyvät Kokkolan kaupungin vahvistamien periaatteiden mukaan. Maksujen perinnästä vastaa Kokkolan kaupunki.

10 Muiden työllisyysalueiden asukkaiden palveluista perittävät maksut

Muiden työllisyysalueiden asukkaiden on mahdollista osallistua työllisyysalueen järjestämiin palveluihin. Muiden työllisyysalueiden asukkaiden käyttämistä palveluista laskutetaan henkilön kotikunnan mukaista työllisyysaluetta tai työvoimapalveluja yksin järjestävää kuntaa. Laskutus perustuu kyseisen palvelun hinnan mukaiseen määrään.

11 Kalusto ja varusteet

Uuden kaluston ja uusien laitteiden hankinnat tehdään talousarvioon perustuen. Hankinnasta aiheutuvat kulut jaetaan kohdassa 7 mainituin perustein.

12 Kiinteistöt

Henkilöstön käytössä olevat toimisto-, vastaanotto- ym. tilat säilyvät sopijakuntien ja yksityisten vuokranantajien omistuksessa.

Kokkolan kaupunki vuokraa tarvittaessa tilat sopijakunnilta ja/tai yksityisiltä vuokranantajilta työllisyysalueen tehtävien hoitamiseen. Kaikki vuokrasopimukset laaditaan erikseen. Vuokratkustannukset sisällytetään sopijaosapuolten kesken jaettavaan kustannuksiin. Toimitilainvestointien kustannuksista vastaa pääsääntöisesti se kunta tai vuokranantaja, jonka omistamaan kiinteistöön investointi tehdään, ellei asiassa muuta sovita.

13 Tietoturva

Osapuolet sitoutuvat ylläpitämään tietoturva- ja tietojärjestelmiään niin, että ne mahdollistavat yhteistoiminnan toimivuuden ja toimintavarmuuden.

Kokkolan kaupunki on tietosuojalain tarkoittama rekisterinpitäjä myös sopijakunnan yhteistoiminnan osalta sopimuksen voimaantulosta lähtien. Sopimuksen mukaisten palvelujen rekisterinpitäjänä toimii Kokkolan kaupungin työllisyyslautakunta.

Vastuukunta huolehtii lautakunnan asiakirjojen arkistoisesta voimassa olevan lainsäädännön ja erillisen arkistointisuunnitelman mukaisesti.

Yhteistoimintaan liittyvä kunta vastaa sen hallinnassa olevan, palveluissa tarvittavan asiakirjatiedon käytettävyydestä.

14 Muut sopimukset

Kuntakokeilun pääsopimus sekä kuntasopimus työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa päättyvät ja raukeavat 31.12.2024.

15 Yhteistoiminnan kehittäminen

Yhteistoiminnan kehittämisestä vastaa työllisyyslautakunta sen toimintasäännön mukaan.

16 Sopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistoimintasopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä. Jos yhteistoiminta-alue muuttuu, sopimusperusteita tarkistetaan. Vastuukunta on velvollinen pitämään muutetun sopimuksen ajan tasalla ja kaikkien sopijakuntien saatavilla päätösten tultua lainvoimaiseksi.

17 Vahingonkorvausvastuu

Sopimuksen voimassa ollessa työllisyysalueen tehtävien hoitamisessa mahdollisesti syntyvät vahingonkorvauskustannukset jaetaan sopimuskuntien kesken.

18 Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisin neuvotteluin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Vaasan hallinto-oikeudessa.

19 Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen

Tämä sopimus on voimassa 1.1.2025 alkaen ja jatkuu sen jälkeen toistaiseksi voimassa, mikäli työllisyysalueiden järjestämisvastuuta koskevaan lainsäädäntöön ei tule sellaisia muutoksia, että se vaatisi uutta sopimusta.

Sopijakunnalla on oikeus irtisanoa tämä sopimus päättymään irtisanomista seuraavan vuoden lopussa. Mikäli Kokkolan kaupunki irtisanoo sopimuksen, purkautuu koko sopimus.