

Työ- ja elinkeinoministeriö

[kirjaamo.tem@gov.fi](mailto:kirjaamo.tem@gov.fi)

Viite: TEM/17693/2023

Asia: Toholammin kunnan lausunto työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntöön 27.11.2023

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt 27.11.2023 päivätyllä kirjeellään TEM/17693/2023 Toholammin kunnan lausuntoa luonnoksesta Valtioneuvoston päätökseksi Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen muodostamiseksi.

Toholammin kunta lausuu asiasta seuraavaa.

### **Toholammin kunnan näkemys Kokkolan työllisyysalueen valmistelusta vuoden 2023 aikana**

Toholammin kunta on valmistelun ajan tuonut esiin kaikissa keskusteluissa, että se hyväksyy Kokkolan työllisyysalueen perustamisen ja Kokkolan toimimisen alueen vastuukuntana. Kuitenkin käynnissä olleen Kokkolan seudun työllisyyskokeilun Kaustisen seutukunnan mukaisen toimintamallin saavutukset ja mallin jatkumisen edellytykset tulisi turvata. Perustelemme tätä tarkemmin alla. Toimintamallilla on saavutettu juuri niitä tavoitteita, joita työllisyyspalvelujen tehostamisella tavoitellaan. Kokeilu on onnistunut suhteessa tavoitteisiinsa, ja olisi yhteiskunnan voimavarojen väärinkäyttöä mitätöidä kokeilulla saavutetut tavoitteet.

Toholammin kunta on esittänyt muutamaa lisäystä perussopimukseen, joita Kokkolan kaupunki ei ole kuitenkaan huomioinut esityksessään kuntien väliseksi vastuukuntasopimukseksi. Ne kuuluvat:

- A. Yhteistoimintasopimuksen kohtaan 2 Sopimuksen tarkoitus lisätään seuraavaa:

Työllisyysalueen kunta voi tuottaa TE-palvelukokonaisuuden viranomaistyötä ja palvelua, jonka työllisyysalue tulkitsee lakisääteiseksi viranomaispalveluksi, ja että viranomaistehtäviä ja -palvelua voidaan toteuttaa perustasolta alkaen.

- B. Yhteistoimintasopimuksen kohtaan 5 Henkilöstö lisätään seuraavaa:  
Osa siirtyvästä henkilöstöstä voi siirtyä muun kunnan työntekijöiksi erikseen sopien.

- C. Kokkolan kaupunginhallituksen otto-oikeutta kaikkia alueen kuntia edustavan työllisyyslautakunnan päätöksiin rajataan.

## **Kaustisen seutukunnan työllisyyspalveluiden toimintamalli kuntakokeilun aikana**

Lestijärven kunnan organisaatioon kuuluva, kuntalain mukainen kuntien yhteinen toimielin eli Kaustisen seutukunta on tuottanut viranomaistehtävien kuntakokeilun piiriin kuuluville henkilöasiakkaille Kaustisen, Vetelin, Halsuan, Lestijärven ja Toholammin kunnissa Kokkolan seudun kuntakokeilun sille osoittamalla määrärahalta.

Kuntakokeilua vastaavalla mallilla Kaustisen seutukunnan alueella tarkoitetaan paikallisesti toiminutta mallia, jossa Kaustisen seutukunnan henkilöstö on tarjonnut ja toteuttanut henkilökohtaista palvelua viiden kunnan alueella. Henkilökohtaisempaan palveluun ja asiakaspalvelumallin mukaiseen lähipalveluun on päästy kuntien omien resurssointien kautta.

Toimintatapa on nähty taloudellisesti tehokkaaksi ja asiakkaiden lähipalveluita toteuttavaksi. Kuntakokeilun aikana Kaustisen seutukunnan alaisuudessa työskennellyt henkilökunta on ilmaissut halunsa työskennellä jatkossakin seutukunnan alueella.

### *Toimintamallin taloudellinen tehokkuus*

Kuntakokeilun aikana Kaustisen seutukunnan alueella on toiminut kaksi TE-palveluista siirtynyttä viranhaltijaa (TE-asiantuntijaa, henkilöstökustannukset 120 t€) ja kolme seutukunnan rekrytoimaa viranhaltijaa (koordinaattori ja kaksi työhönvalmentajaa, TA 2024 henkilöstökustannukset 240 t€). Lisäksi on viranomaistehtävän ulkopuolella tuotettu työelämäohjaajan palvelua, jota on rahoitettu ESR-rahoituksella ja nykyisin kuntien talousarviorahoituksella. Henkilöstökustannusten lisäksi vuosittaisiin kustannuksiin on kuulunut 36 t€:n osuus Kokkolan kaupungille tilavuokraa Kokkolassa sijaitsevista kuntakokeilulle osoitetuista toimitiloista. Yhteensä vuosittaiset kustannukset ovat olleet siis 396 t€.

Valtionosuudet TE2024-palveluiden toteuttamiseen tulevat olemaan Keski-Pohjanmaalla yhteensä 6,6 M€, josta Kaustisen seutukunnan kuntien osuus on 910 t€. Näin ollen Kaustisen seutukunnan nykyisen toimintamallin mukaisten henkilöstökulujen jälkeen käytettävissä on edelleen noin 514 t€ työllisyysalueen yhteisiin kuluihin, kuten järjestelmät, yhteiset viranhaltijat ja erityisosaajien käyttöön. Osa rahoituksesta kohdistuu myös työllisyysalueen yhteisiin hallinto-, viestintä- ja kehittämiskuluihin sekä ostopalveluihin, kuten koulutukseen. Seutukunta on nykytilanteessa palvellut noin 500 työtöntä työnhakijaa. Rahoitus riittää hyvin tässä työttömyys- ja työllisyystilanteessa annettujen tehtävien hoitoon.

Kuntakokeilun aikana matala organisaatio on mahdollistanut tehokkaan, taloudellisen ja asiakkaan tilanteen hyvin tuntevan palvelurakenteen. Toholammin kunta näkee, että Kaustisen seutukunnan alueelle osoitetut viranomaiset vastaavat hyvin Toholammin kunnan maksuosuuteen ja taloudellisella panostuksella saatu resurssi kohdistuu Toholammin kunnan asukkaiden hyväksi.

Kaustisen seutukunta toimii kuntien yhteistoimintaorganisaationa, joka tuottaa jäsenkunnilleen yritys- ja aluekehityspalveluita sekä kuntien yhteisiä palveluita, kuten esimerkiksi digikehittämiseen ja tietosuojatehtäviin liittyviä palveluita. TE-palveluiden tuottaminen on luonnollinen jatkumo seutukunnan toiminnalle ja yhdessä muiden palveluiden kanssa muodostaa kokonaisvaltaisen, asiakaslähtöisen ja tehokkaan palvelukokonaisuuden.

### *Kuntakokeilun aikana syntyneet uudet toimintatavat*

Tammikuussa 2024 Toholammilla on kuntakokeilun asiakkuuksia 105, joita hoitaa muutamia yksittäistapauksia lukuun ottamatta neljä eri virkailijaa. Kaustisen seutukunnan työhönvalmentajat tapasivat vuonna 2023 asiakkaita Toholammilla 36 päivänä, lisäksi työllisyyskoordinaattori teki työtä ja kohdensi työaikaansa Toholammin asioiden hoitoon sekä työelämäohjaaja opasti asiakkaita yhteensä 26 käynnin verran. Lisäksi asiakkuuksia hoidettiin luonnollisesti myös puhelimitse ja sähköisiä kanavia hyödyntäen. Kuntien oman resurssoinnin myötä asiakasmääriä virkailijaa kohden on saatu laskettua ja näin ollen henkilökohtaisen palvelun osuus on suurempi.

Työllisyyskoordinaattorin virkatehtävään kuuluu työmarkkinatuen kuntaosuuksien seuraaminen seutukunnan kuntien osalta. Osana kuntakokeilua ja työmarkkinatuen kuntaosuuksien kehitykseen vaikuttamista on koottu Toholammille oma asiantuntijaverkosto erityisen heikossa työmarkkina-asemassa olevien tukemiseksi. Lisäksi kuntakokeilussa on koottu Kaustisen seutukunnan työllisyyskoordinaatio-ryhmä, joka koostuu moniammatillisesta työryhmästä (seutukunnan yrityspalvelut, Te-toimiston yrityspalvelut, seutukunnan työllisyyspalvelut, TE-toimiston asiantuntijat, Kpedun uraohjaaja, Kelan edustaja, etsivät nuorisotyöntekijät, aikuissosiaalityö.) Verkoston tarkoitus on tiivistää alueen paikallista yhteistyötä TE24 uudistukseen liittyen sekä yhteisten asiakasrajapintojen avaaminen ja yhdessä ratkaisujen löytäminen.

Yhdessä kuntakokeilun ja Soiten kanssa on saatu toimimaan työkykyverkosto, jossa terveydenhuollon erikoisosaaminen on joka kunnan saatavilla henkilöasiakkaille, joiden työttömyys on pitkittynyt ja joiden arvioidaan hyötyvän terveydenhuollon asiantuntijoiden erityisestä konsultaatiosta (erikoislääkäri). Terveydenhuollon osaaminen on katsottu olevan tärkeää esimerkiksi asiakkaan mahdollisessa eläkeselvittelyssä tai kuntoutusmahdollisuuksien tuntemisessa. Työkykyverkoston kaltaista toimintaa olisi suotavaa jatkokehittää koko alueella.

Toholammin kunnan työpajan ja Kaustisen seutukunnan työelämäohjaajan yhteistyössä on kehitetty malli, jossa työpajan asiakkaille on etsitty jatkopolkuja työpajan asiakkaille. Työpajalla asiakkaalle heränneen kiinnostuksen johdosta on voitu ottaa yhteyttä työelämäohjaajaan, joka on etsinyt asiakkaalle sopivia työkokeilupaikkoja ja auttanut asiakasta sopimaan työkokeilusta. Työelämäohjaaja on käynyt työpajalla ja tapaa jokaisen asiakkaan henkilökohtaisesti. Tämän on nähty olevan hyvä toimintatapa tulevaisuudessakin.

Toholammin kunta on kuntakokeilun aikana hyödyntänyt Kaustisen seutukunnan työllisyysasioiden asiantuntemusta pitkäaikaistyöttömien työllistymiseen kunnan sopiviin tehtäviin. Tällä on saavutettu inhimillisiä hyötyjä kunnan asukkaille ja kunnalle taloudellista tehokkuutta työllisyyden kasvun ja sen myötä työttömyydenhoidon menojen vähentymisen kautta. Toholammilla ei ole alle 20-vuotiaita työnhakijoita ja alle 25-vuotiaita vain seitsemän henkilöä. Vastaavasti Kokkolassa oli 64 alle 20-vuotiasta ja 268 alle 25-vuotiasta työtöntä työnhakijaa. (Pohjanmaan työllisyyskatsaus lokakuu 2023). Kaustisen seutukunnan asiantuntijat toimivat tiiviissä yhteistyössä Toholammin kunnan työpajan, etsivän nuorisotyön ja sivistystoimen sekä hyvinvointialueen sosiaalityön kanssa etsien nuorille työllistymis- ja kouluttautumismahdollisuuksia.

**Kokkolan kaupungin esille tuomat riskit Kaustisen seutukunnan toimintamalliin pohjautuvassa ratkaisussa**

Kokkolan kaupunki on keskusteluissa tuonut esiin, ettei se näe mahdollisena sitä, että osa viranomaistyöstä siirrettäisiin Lestijärven kunnan organisaation osana olevan, kuntien yhteisen toimielimen eli Kaustisen seutukunnan tehtäväksi.

Kokkolan kaupunki on perustellut näkemystään erityisesti sillä, että isäntäkunta kantaa loppukädessä oikeudellisen vastuun kaikesta viranomaistyöstä ja se näkee ongelmallisena, ettei Kaustisen seutukunnan viranhaltijat olisi nykyisen mallin mukaisessa toimintatavassa sen suoran määräsvallan alaisia.

Toisekseen Kokkolan kaupunki on esittänyt huolenaan, että ratkaisussa osa resurssista sidottaisiin vain Kaustisen seutukunnan käyttöön, jolloin viranhaltijoiden työpanos ei olisi siirrettävissä alueen sisällä.

Kolmanneksi huoleksi Kokkolan kaupunki on nostanut sen, että alueen sisällä oleva osaratkaisu vaikeuttaisi asiakkaiden tiedottamista ja syntyisi riski siitä, että väärin ohjautuneita asiakkaita tulee neuvoa toisiin palvelukanaviin.

Neljänneksi Kokkolan kaupunki on nähnyt määrittelyvaikeuden Toholammin kunnan esittämien lisäyksien suhteen siitä, mitä ovat lakisääteiset viranomaispalvelut, joita voitaisiin siirtää muiden kuntien tehtäväksi.

### **Toholammin kunnan arvioimat riskit Kokkolan kaupungin esityksen mukaisessa ratkaisussa**

#### *Lähipalveluiden toteutuminen, asukkaiden yhdenvertaisuus ja saadut hyvät kokemukset*

Kaustisen seutukunnan toimintamalli on turvannut lähipalveluiden toteuttamisen. Toimintamallin käytön mahdollistaminen myös jatkossa ja sen kirjaaminen perussopimukseen mahdollistaisi ja ennen kaikkea varmistaisi työllisyyspalveluiden turvatumman saatavuuden koko Kaustisen seutukunnan alueella. Kuntakokeilun aikana työllisyyspalveluiden saatavuus saatiin palautettua jokaiseen alueen kuntaan.

Toholammin kunta näkee uudistuksen riskinä sen, että palvelut keskittyvät Kokkolaan ja pilotoinnista saatuja hyviä kokemuksia ei hyödynnetä, vaan Kokkolan kaupunki jatkaa TE-palveluiden toteuttamista valtion mallin mukaisesti omassa organisaatiossaan.

Toholammin kunta katsoo, että seudullisesti hyvin toimivan mallin heikentäminen yksistään keskuskaupungin omien tarpeiden vuoksi olisi vaarallinen ennakkotapaus ”tempoilevasta” politiikkaohjauksesta, joka rapauttaa alueellisten ja paikallisviranomaisten motivaatiota etsiä pitkäjänteisesti parhaita käytänteitä.

Kokkolan kaupungin esiin tuoma huoli siitä, että se ei kykenisi kantamaan seutukuntamallissa oikeudellista vastuutaan on liioiteltu tai suorastaan täysin aiheeton. On vaikea kuvitella minkään tyyppistä oikeudellista epävarmuutta työnjohdollisesti tai muutoin työnvälitykseen ja neuvontaan liittyvissä tehtävissä, vaikka eräät tehtävät suoritettaisiinkin asianomaisen kunnan työntekijänä. Yksinkertaisin sopimuksin on mahdollista varmistaa, että toisen kunnan palveluksessa oleva työntekijä toteuttaa alueen yhteistä intressiä, vaikka olisikin palkkasuhteessa toiseen (nykyiseen) työnantajaansa. Koordinaation toimivuus työnvälityspalveluissa ei edellytä sen tyyppisiä käskyvaltasuhteita, jotka olisivat mahdollisia vain keskitetyssä organisaatiossa. Onhan julkisella sektorilla viranomaistehtävissä käytössä yhteisiä virkojakin. Yhteinen virka on oikeudellinen työkalu, jonka osalta olennaista on vain viranomaisten selkeä sopimus menettelytavoista ja vastuista. Viime vuosien hallinnollisten uudistusten kantava teema on ollut joustavuuden lisääminen. Seutukunnan paikallisten tarpeiden huomioon ottaminen ehdotetulla tavalla edustaisi

joustavuutta ja kykyä ajatella asioista uudella tavalla. Asialla ei ole mitään tekemistä oikeusvarmuuden kanssa.

Kokkolan huoli asiakkaiden ohjautumisesta väärin palvelukanaviin tai tiedottamiseen liittyvistä haasteista on myös aiheeton. Päinvastoin seutukunnan työvoimapalveluja tarvitsevat asukkaat ovat tottuneet nykyjärjestelmään, ja pikemminkin muutokset siinä loisivat uusia haasteita. Eiköhän jatkuvat muutokset palveluorganisaatioissa ole pikemminkin se tekijä, joka vieraannuttaa asiakkaita julkisista palveluista ja vaikeuttaa niiden käyttöä.

Kokkola on myös esittänyt huolensa, että resursseja sitoutuisi liikaa seudullisesti. Tämä kuvastaa puolestaan ajattelua, että järjestelmä hakattaisiin nyt ikuisiksi ajoiksi kiveen. Eihän siitä myöskään voi olla kysymys. Kyllähän järjestelmää ja resursseja arvioidaan jatkossa ja alueen kaikki kunnat osallistuvat rakentavassa hengessä resurssien uudelleenkehittämistarpeisiin, kun tilanteet muuttuvat. Tämä voi tapahtua esim. vuosittain sovittaessa koko alueen osalta, mitä palvelukokonaisuuden viranomaistöitä ja palveluita alueen kunnat seudulla tuottavat. Näin taklattaisiin myös ne ”vaikeudet” seudun kuntien tehtävien määrittelyssä, mitä Kokkolan lausunnossa on pelätty.

Mitä tulee läheisyysperiaatteen huomioon ottamiseen, Toholammin kunta haluaa omassa lausunnossaan muistuttaa, että Kokkolan kaupunki sijaitsee Keski-Pohjanmaan maakunnan luoteisosassa ja sinne on varsin merkittävät matkat alueen reunoilta, jopa noin 100 - 120 kilometriä. Järjestämisvastuulain yksityiskohtaisissa perusteluissa (HE 207/2022 vp.) todetaan seuraavasti:

*”Työnhakijan palveluprosessi, josta säädetäisiin 4 luvussa, edellyttäisi osin lakisääteisesti henkilökohtaista työvoimaviranomaisessa paikan päällä tapahtuvaa asiointia. Muutoin asiointitapa määräytyisi asiakkaan palvelutarpeen perusteella. Koska työnhakijan palveluprosessi edellyttää myös henkilökohtaista asiointia, työvoimaviranomaisen tulisi ottaa asiointipisteitä järjestäessään huomioon, että asiointimatkat palvelupisteisiin eivät muodostu kohtuuttoman pitkiksi.”*

Edelleen perusteluteksteissä (s. 190) todetaan palveluiden yhdenvertaisuuden saatavuuden näkökulmasta:

*”Ehdotettu työvoimapalvelujen järjestämisvastuun siirtäminen kuntien vastuulle voi parantaa palveluiden saatavuutta ja lisätä paikallista palvelua. Lähipalveluiden ja palveluverkoston laajenemisella voi olla myönteisiä vaikutuksia alueelliseen yhdenvertaisuuteen. Palveluverkoston laajeneminen voi parantaa palvelujen saatavuutta erityisesti niiden työnhakijoiden osalta, joilla ei ole mahdollisuutta hyödyntää laajasti digitaalisia palveluita tai hyötyvät digitaalisten palveluiden lisäksi erityisesti lähipalvelusta.”*

Toholammin kunta katsoo, että laissa asetettujen tavoitteiden toteutuminen turvataan aidoimmin, jos seutukunnalliset palvelut paikallisesti turvattaisiin.

Esimerkiksi Ylivieska on Toholammilta käsin katsottuna lyhyemmän matkan päässä ja yksi luonnollinen asiointisuunta alueen asukkaille. Jos palvelut keskittyvät vain Kokkolaan, aiheutuu tästä asiointimatkasta työttömälle työnhakijalle kohtuuttomia kustannuksia. Julkisen liikenteen liput Toholampi-Kokkola-Toholampi maksavat voimassa olevan taksan mukaisesti 33,60 €, kun työttömän päiväraha on 37,21 €.

Lisäksi yhteydet eivät etenäkään kouluvuoden ulkopuolella ole kattavat. Kansalaisten yhdenvertaisuuden kannalta tämä on ongelmallista, sillä asuinpaikasta riippuen osalle alueen asukkaista voi muodostua hyvin merkittäviä kustannuksia tuloihin nähden ja matkustamista Kokkolaan verrattuna siihen, että palvelut tuotettaisiin jokaisessa Kaustisen seutukunnan kunnassa lähipalveluna, jolloin samalla matkalla voidaan tehdä myös muuta arkiasiointia.

#### *Kunnan maksuosuuksien kohdentuminen kuntalaisten työttömyyden hoidon kustannuksiin*

Vuoden 2025 alusta muuttuu kuntien työttömyysetuuksista maksamien kuntaosuuksien määräytymisperusteet. Nykytilassa kunnat maksavat vuosittain korvauksia pitkään työttöminä olleista niin, että yli 300 päivää työttömänä olleesta kunta maksaa Kelalle 50 prosenttia työmarkkinatuen määrästä. Jos työttömyyspäivät nousevat yli tuhanteen, kunta maksaa 70 prosenttia tuesta.

Vuoden 2025 alusta lähtien kunnat osallistuvat työttömyysturvan rahoittamiseen 100 maksetun työttömyyspäivän jälkeen riippumatta siitä, saako henkilö ansiosidonnaista työttömyyskorvausta, peruspäivärahaa tai työmarkkinatukea. Rahoitusvastuu alkaisi 10 prosentin suuruisena, sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu työttömyysetuutta 100 päivältä, ja kasvaisi portaittain työttömyyden pitkittyessä. Enimmillään kunnan osuus olisi 50 prosenttia sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu etuutta 700 päivältä. Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkeaisi työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavan työttömyysetuuden osalta. (HE 207/2022.)

Rahoitusvastuun laajentuessa kunnalta odotetaan panostuksia työllisyydenhoitoon. Inhimillisesti katsottuna panostukset työllisyydenhoitoon ennaltaehkäisee syrjäytymistä ja tukee kunnan elinvoimaa. Se kunta, joka onnistuu lyhentämään työttömyysjaksojen kestoa, hyötyy taloudellisesti uuden kannustavan rahoitusmallin myötä.

Kuntakokeiluiden aloittaessa koronapandemia ja yrittäjille maksetut työmarkkinatuet nostivat hetkellisesti työmarkkinatuen kuntaosuuksia. Pandemian jälkeen kuntaosuudet ovat Toholammilla laskeneet lähes koronaa edeltäneelle tasolle. Työmarkkinatuen kuntaosuuksia tarkastellessa tulee muistaa, että vaikei kuntaosuudet ole merkittävästi pienentyneet kuntakokeiluiden aikana se, että työmarkkinatuen kuntaosuudet eivät ole kasvaneet viittaa siihen, että kuntakokeilun ja pohjoismaisen asiakaspalvelumallin mukainen tiivis asiakkaiden tapaaminen ovat vähentäneet virtaa yli 300 pv kestäväään työttömyyteen ja näin ollen työmarkkinatuen kuntaosuuksia. Yksistään työmarkkinatuen kuntaosuuksien seuraaminen ei ole yksiselitteinen mittari ja tulisikin olla muita mittareita, joilla kuntakokeilua paikallisesti mitataan.

Henkilöä	2019	2020	2021	2022	2023
maaliskuu		19	25	20	23
kesäkuu	18	22	22	21	21
syyskuu	14	17	28	22	19
joulukuu	15	18	27	21	

Kokkolassa työttömiä on 1772 ja Toholammilla 76 (Pohjanmaan työllisyyskatsaus lokakuu 2023). Painelaskelmakehikko työllisyysmenojen hoidosta aiheutuvista kustannuksista (VM 3/2023) osoittaa, että Kokkolan kaupungin osalta 500 t€ alijäämää ja Kaustisen seutukunnan kuntien osalta noin 68 t€ ylijäämää. Toholammin osalta rahoitustilanne säilyy lähes ennallaan.

Rahoitus €	Kokkola	Toholampi	Koko alue	Kaustisen seutukunta
Kustannusten nykytila	4 492 384	219 074	6 055 018	842 944
Siirtymäajan 1 vuoden rahoitus	422 3329	218 980	5 766 982	876 090
Siirtymäajan 2 vuoden rahoitus	4088 801	218 933	5 622 964	893 165
Rahoitus siirtymäajan jälkeen	3 954 273	218 886	5 478 946	910 237

Painelaskelman osoittama Kokkolan kaupungin alijäämä sekä kaupungin työllisyystilanne huomioiden Toholammin kunta näkee, että vaarana on seutukunnan alueen rahoituksen kohdentuminen Kokkolan kaupungin työllisyyden hoidon alijäämän kattamiseen, palveluverkon karsimiseen ja Kaustisen seudun työllisyyden hoidon toimintatavan suurimman edun eli kasvaneen henkilökohtaisen palvelun laskuna. Koska kunta vastaa pitkään työttömänä olleiden asukkaiden työttömyysetuuksien rahoittamisesta aiempaa useammin, on Toholammin kunnan näkemyksen mukaan tärkeää, että kunta voi omilla toimillaan vaikuttaa maksuosuuksien kehittymiseen. Kaustisen seutukunnan toimintatavan edellytysten turvaaminen on Toholammin kunnan näkökulmasta toimivin ja tarkoituksenmukaisin tapa vaikuttaa työllistymiseen.

#### *Kuntien asukkaiden yhdenvertaiset oikeudet*

Kokkolan työllisyysalueen perussopimuksen mukaisesti työllisyysalueelle perustettaisiin lautakunta, jossa olisi edustus kaikista alueen kunnista. Kokkolan kaupunki on esittänyt, että tämä turvaa alueen asukkaiden edustuksellisuuden, sillä lautakunnan paikoista yli puolet (7 muut kunnat ja 5 Kokkolan kaupunki) osoitettaisiin maakunnan muiden kuntien täytettäväksi.

Perussopimuksessa ei ole esitetty rajoitettavaksi Kokkolan kaupungin otto-oikeutta lautakunnan päätöksiin. Täten Kokkolan kaupungin kaupunginhallituksella olisi lopullinen määräysvalta, millä on merkitystä etenkin niissä asioissa, joissa alueen muiden kuntien näkemys eroaa Kokkolan kaupungin näkemyksestä. Kunnanhallituksen otto-oikeus, vaikka sinänsä täysin lain mukainen, tulisi tämän tyyppisessä alueellisen lautakunnan toiminnassa vähintäänkin rajata vain laillisuusksymyksiin (KH katsoo lautakunnan ylittäneen toimivaltansa tai menetelleen muutoin lainvastaisesti). Ilman tällaista rajausta lautakunnan rooli jää tosiasiallisesti luonteelta neuvoo-antavaksi suhteessa Kokkolan kaupungin viime kätiseen päätösvaltaan. Alueen asukkaiden muutoksenhakuoikeuteen ehdotetulla muutoksella yhteistoimintasopimukseen ei olisi vaikutusta.

Toholammin kunta kiinnittää vielä huomiota järjestämislain yksityiskohtaisissa perusteluteksteissä olevaan mainintaan kuntavaikutuksista (HE 207/2022 vp., s.174): *”Kuntien lakisääteisen yhteistoiminnan haasteena on se, että kuntalaisten valitsevat päättäjät pystyvät vain välillisesti vaikuttamaan yhteistoiminnassa hoidettuihin tehtäviin. Tämän vuoksi työvoimapalvelujen järjestämistä koskevilla yhteistoimintasopimuksilla tulee olemaan huomattava vaikutus siihen, minkälaiseksi yhteistoiminta uuden tehtävän hoitamisessa tulee muodostumaan. Suurimmat kuntien väliseen yhteistoimintaan liittyvistä haasteista voidaan välttää yhteistoimintasopimusten huolellisella valmistelulla, jossa paikalliset olosuhteet ja käytänteet otetaan huomioon.”*

Muutoinkin alueilla on ymmärretty, että uuden lainsäädännön yksi keskeinen tavoite on nimenomaan parhaiden alueellisten/seudullisten käytäntöjen käyttöönotto eikä siis vain vanhojen (valtion) käytäntöjen kopiointi tulevaisuuteen.

#### *Kotoutumislain uudistuksen toimeenpanon viivästyminen*

Kotoutumispalveluiden uudistuessa kunnille annetaan tehtäväksi työllisyyspalveluiden ulkopuolella olevien kotoutujien kotoutumissuunnitelmien laadinta. Kaustisen seutukunnan alueella on ollut tarkoituksena edistää työllisyyden hoidon ja kotoutumispalveluiden yhteensovittamista alueen kuntien yhteistoiminnassa.

Mikäli työllisyyspalvelut siirtyvät täysin esitetyllä tavalla Kokkolan työllisyysalueen hoidettavaksi, ei voida saavuttaa suunniteltuja synergia- ja tehokkuusetuja Kaustisen seutukunnan kotoutumis- ja työllisyyspalveluiden välillä.

#### **Toholammin kunnan näkemys Kokkolan kaupungin esittämiin riskeihin**

On totta, että isäntäkunnalla on viimesijainen vastuu järjestämisvastuullaan olevasta viranomaistyöstä, sen oikeellisuudesta ja lainmukaisuudesta. Toholammin kunnan mielipide asiaan on, että tätä vastuuta ja työnjohto-oikeutta voidaan määritellä tarkemmin kuntien välisellä sopimuksella ts. asia on neuvoteltavissa ja sovittavissa riittävällä tarkkuudella.

Joka tapauksessa rajapintatyö vaatii tarkempia sopimuksia ja toimintatapoja esimerkiksi hyvinvointialueen kanssa, ja luultavasti koulutus- ja kuntoutuspalveluita tullaan hankkimaan useampien työllisyysalueiden yhteisenä työnä kilpailutuksen kautta.

Toholammin kunta on antanut kompromissiesityksen, jossa työllisyysalueelle perustettaisiin kuntalain mukaisia Kokkolan kaupungin ja Kaustisen seutukunnan (Lestijärven kunnan) yhteisiä virkoja. Yhteisten virkojen osalta työllisyyden hoidon viranomaistehtävät tapahtuisivat siis Kokkolan kaupungin viranhaltijoita koskevien ohjeiden ja määräysten mukaisesti Kokkolan kaupungin ylläpitämän työllisyysalueen lukuun. Tämä poistaisi Kokkolan kaupungin esittämiä huolia siitä, että Kaustisen seutukunnan viranhaltijat olisi sidottu vain tiettyjen asiakkaiden parissa tehtävään työhön ja alueen asiakkaat saisivat palvelun aina oikealta viranomaiselta. Yhteisten virkojen osalta voitaisiin sopia tarkkarajaisesti niistä tehtävistä, joita nämä viranhaltijat toteuttavat. Toholammin kunnan esitykset ovat luonteeltaan mahdollistavia, eivät rajoittavia.

Kokkolassa 30.11.2023 käydyssä neuvotteluissa valmistelutyöryhmä hyväksyi Halsuan kunnan esityksen, että ryhdytään työllisyysalueen valmisteluun perälautamenettelyä nopeammalla aikataululla siten, että nekin kunnat, jotka eivät ole vielä hyväksyneet perussopimusta sellaisenaan, hyväksyisivät perussopimuksen ja sen lisäksi aloitettaisiin erikseen laadittavan aiesopimuksen tai vastaavan palveluiden tuottamisen tahtotilaa ilmentävän sopimuksen valmistelun, jonka kunnat voisivat viedä päätöksentekoon. Näin ei kuitenkaan ole tapahtunut.

Kokkolassa 7.12.2023 käydyissä neuvotteluissa, joissa oli mukana Lestijärven, Kaustisen, Toholammin ja Kokkolan edustajat sekä uudistuksen valmistelijat, esitettiin toivomus siitä, että kutsutaan koolle kaikki 8 kuntaa ja sovitaan yhteisistä viroista ja takaisindelegoinnin mahdollisuudesta Kaustisen seutukunnan alueella. Tämä on lautakuntaa sitova kuntien periaatteellinen sopimus, joka poistaa TEM:n perälautamallin mukaisen päätöksentekomenettelyn Keski-Pohjanmaan alueella. Kokkolan kaupunki ei nähnyt neuvotteluja tarpeelliseksi.



## Toholammin kunnan mielipide koskien luonnosta Valtioneuvoston päätökseksi Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen muodostamiseksi

Toholammin kunta esittää mielipiteenään luonnoksesta seuraavaa:

Toholammin kunta edellyttää, että Valtioneuvosto huomioi päätöksessään Toholammin kunnan vaatimuksen työllisyysalueen ja kuntien yhteisistä viroista sekä toimivallan takaisindelegoinnista. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi siten, että Valtioneuvoston päätöksessä päätetään muuttaa osittain hyväksytyä perussopimusta seuraavilla lisäyksillä:

1. *Yhteistoimintasopimuksen kohtaan 2 Sopimuksen tarkoitus lisätään seuraavaa*

*Työllisyysalueen kunta voi tuottaa TE-palvelukokonaisuuden viranomaistyötä ja palvelua, jonka työllisyysalue tulkitsee lakisääteiseksi viranomaispalveluksi ja että viranomaistehtäviä ja -palvelua voidaan toteuttaa perustasolta alkaen.*

2. *Yhteistoimintasopimuksen kohtaan 5 Henkilöstö lisätään seuraavaa*

*Osa siirtyvästä henkilöstöstä voi siirtyä muun kunnan työntekijöiksi erikseen sopien.*

Toholammin kunta esittää, että Valtioneuvosto rajoittaa Kokkolan kaupunginhallituksen otto-oikeutta työllisyysalueelle perustettavan yhteistoimintaelimen päätöksistä. Toholammin kunnan näkemyksen mukaan otto-oikeuden rajoittaminen tukee perustuslain mukaista asukkaiden vaikutusmahdollisuutta työllisyysalueen päätöksentekoon kuntien yhteisessä toimielimessä.

Toholammilla 15.1.2024

TOHOLAMMIN KUNNANHALLITUS

Kunnanjohtaja Jukka Hillukkala

### LIITTEET

Toholammin kunnan päätökset

Kaustisen seutukunnan johtoryhmän pöytäkirja 30.8.2023 § 66 (Lausunto Työllisyyspalveluiden uudistuksen perussopimuksen ja järjestämisuunnitelman luonnoksista)