

Rakennus- ja ympäristölautakunnan vastine Vaasan hallinto-oikeudelle Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen valitukseen Wekas Oy:n biokaasulaitoksen ympäristöluvasta

RakYmL 30.10.2023 § 55
152/11.01.00/2023

Valmistelija

vs. ympäristötarkastaja Päckilä Emma, puh. 040 182 8781

Etelä-Pohjanmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus on 11.8.2022 valittanut Vaasan hallinto-oikeuteen Toholammin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksestä 27.6.2023 § 45. Hallinto-oikeus pyytää lautakunnalta vastinetta valitukseen 29.9.2023 päivätyllä kirjeellä. Vastinetta pyydetään 27.10.2023 mennessä, mutta sille on pyydetty lautakunnan kokousaikataulun vuoksi hallinto-oikeudelta lisäaikaa 27.11.2023 asti.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus vaatii, että Toholammin kunnan Rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupapäätös palautetaan uudelleen käsiteltäväksi lupamääräysten 3, 8, 10 ja 12 osalta sekä toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevan vakuuden uudelleen arviointia varten.

Esittelijä

vs. ympäristötarkastaja Päckilä Emma

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta vastaa valitukseen seuraavasti:

Lupamääräys 3

ELY-keskus katsoo, ettei toiminnanharjoittaja ole esittänyt hakemuksessa tai hakemuksen täydennyksessä sopimuksia, joilla voidaan varmistaa rejektin 12 kuukauden varastointitarve. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan ko. sopimukset olisi tullut esittää ennen päätöksen antamista tai sopimukset tulisi vaatia toimitettavaksi valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista.

Rakennus- ja ympäristölautakunta määrää valvontaviranomaisena toiminnanharjoittajaa toimittamaan rejektin varastointia koskevat sopimukset.

Lupamääräykset 8 ja 10

Lupamääräyksen 8 mukaan biokaasulaitoksen piha-alueen vedet voidaan johtaa normaalitilanteessa maastoon. ELY-keskus katsoo, ettei lupapäätöksessä ole määritelty normaalitilannetta tai kuinka vedet johdetaan normaalitilanteiden ulkopuolella. ELY-keskus toteaa, että kyse on jätteiden ammattimaisesta ja laitosmaisesta käsittelystä, eikä toiminnan laitosalueella muodostuvia sade- ja hulevesiä voida johtaa ympäristöön ilman asianmukaisia erotus- ja näytteenottoaivoja. ELY-keskus uudistaa lausunnossa esittämänsä vaatimuksen piha-alueen viemäroinnistä ja viemäroinnin varustamisesta sulkuventtiileillä, tarkkailukaivoilla, hiekan- ja kiintoaineenerotuskaivoilla sekä tarvittaessa öljynerotuskaivoilla.

ELY-keskus uudistaa lausunnossaan esittämänsä vaatimukset piha-alueen hule- ja sadevesien tarkkailusta ja pitää lupamääräystä 10. puutteellisena.

Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa, että lupamääräyksessä on otettu huomioon parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaatteet huomioiden toiminnan ympäristöön kohdistuvien mahdollisten riskien suhde tekniikan kustannuksiin. Arvio on tehty lupahakemuksen ja laitokselle tehdyn

tarkastuskäynnin perusteella. Lupaviranomaisen näkemyksen mukaan laitoksella ei muodostu tarkkailua vaativia hulevesiä, koska kaikki syötteiden käsittely ja varastointi tapahtuu sisätiloissa, eikä syötemateriaali näin voi päästä kosketuksiin sadeveden kanssa. Myös mahdollinen kaluston pesu tehdään syöttöhallin sisällä ja pesuvedet ohjataan prosessiin. Luvassa on otettu muilla määräyksillä riittävällä tavalla huomioon ympäristöriskien torjunta.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan Wekas Oy:lle vuonna 2021 samalle toiminnalle myöntämässä, lainvoiman saaneessa ympäristöluvassa ei ollut määrätty hulevesien käsittelyä, eikä ELY-keskus silloinkaan sitä hakemuksesta lausueessaan vaatinut. Tältä osin nykyisessä luvassa ei ole muutosta aikaisempaan lain mukaiseen lupaan.

Lupamääräys 12

ELY-keskus pitää lupamääräyksessä 12. esitettyä vakuutta puutteellisesti arvioituna. ELY-keskuksen käsityksen mukaan vakuuden määrittelyssä ei ole huomioitu mahdollista tilannetta, jossa biokaasulaitoksen rejekti ei täytä lannoitevalmistelainsäädännön ja EEJ-päätöksen vaatimuksia. ELY-keskus pitää myös toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta asetettua vakuutta 1 000 € riittämättömänä. ELY-keskus uudistaa perusteluna lausunnossaan esittämänsä seikat vakuuden asettamisesta. Toiminnan aloittaminen mahdollistaa täysimittaisen kapasiteetin käyttöönoton, joten vakuus tulee määrittää ympäristönsuojelulain 59§ mukaisten periaatteiden mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että tasapuolisuusperiaatteen vuoksi on perusteltua palauttaa Wekas Oy:n ympäristölupa käsittelyyn vakuuksien uudelleen arviointia varten, ottaen huomioon lautakunnan eri toimijoille myöntämien vastaavan toiminnan lupien vakuudet.

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta muuttaa lausuntoa vakuuksien osalta niin, että vakuus toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta voidaan nostaa 3000 euroon, mutta lupamääräyksessä 12 esitettyä vakuutta ei ole perusteltua muuttaa. Rakennus- ja ympäristölautakunta ei pidä käytännössä mahdollisena sellaista tilannetta, että koko rejekti ei täyttäisi lannoitevalmistelainsäädännön ja EEJ-päätöksen vaatimuksia, koska suurin osa laitoksen syötteistä on normaalia maataloudessa syntyvää lantaa ja elintarviketeollisuuden sivuvirtoja, eikä laitokseen vastaanoteta vaarallisia jätteitä.

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyy lausunnon muilta osin.