

Työllisyysalueen valmisteluvaiheeseen liittyvät Keski-Pohjanmaan kuntien linjaukset

Kh 22.05.2023 § 100

Valmistelija

Hallintojohtaja Saara Mehtälä, puh. 040 150 5202

Lakipaketti julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä vahvistettiin 23.3.2023. Lakiuudistuksen mukaan kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä kuntayhtymälle tai kunnalle. Kunnat, joiden työvoiman määrä ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan kanssa työllisyysalue. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäyntialueen kannalta toimiva alue sekä siihen tulee lähtökohtaisesti sisällyttää alueen keskuskaupunki.

Keski-Pohjanmaan maakunnassa TE-palvelujen siirtoa kuntiin valmistelee Kokkolan seudun työllisyyden kuntakokeilun laajennettu yhteistyöelin. Keski-Pohjanmaan kunnat (Halsua, Kannus, Kaustinen, Kokkola, Lestijärvi, Perho, Toholampi, Veteli), Kaustisen seutukunta, Keski-Pohjanmaan liitto, Pohjanmaan TE-toimisto, Pohjanmaan ELY-keskus ja Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue Soite ovat nimenneet edustajansa laajennettuun yhteistyöelimeen.

Kuntien ja muodostettavien työllisyysalueiden on ilmoitettava 31.10.2023 mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle, miten työllisyyspalvelut alueella on tarkoitus järjestää vuoden 2025 alusta lähtien. Valmistelutyön etenemisen kannalta on tässä vaiheessa päätettävä, lähdetäänkö työllisyysaluetta valmistelevaan kuntayhtymän vai vastuukuntamallin pohjalta. Yhteistyöelin on päättänyt esittää alueen kunnille ja kaupungeille, että työllisyysaluevalmistelua jatketaan vastuukuntamallilla, jossa isäntäkuntana toimii Kokkolan kaupunki. Yhteistä toimielintä koskeva sopimus hyväksytään kaikissa perustettavan työllisyysalueen osakaskuntien valtuustoissa (KL 52§). Samassa yhteydessä tulee esittää työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelma, jossa mm. määriteltäisiin taloudelliset ja henkilöstöresurssit sekä muut palvelujen tuottamisen ratkaisut.

Vastuukuntamallissa vastuuviranomaisena toimivan kunnan ja työllisyysalueen muiden kuntien on mahdollista sopia mm. palvelutuotannosta sekä resurssien ja kustannusten jakautumisesta alueella. Järjestämiseen liittyvä sopimus on tarkoitus valmistella toukokuun aikana ja viedä valtuustoihin hyväksyttäväksi alkusyksystä 2023. Sopimusta valmistelevaa ryhmää johtaa Kokkolan kaupunginjohtaja.

Kuntien, jotka valmistelevat yhteistoiminta-alueiden muodostamista tulee huomioida valmistelussa lakisääteinen yhteistoimintavelvoite. Yhteistoimintamenettelyssä käydään läpi alueiden muodostamisen perusteet, erilaiset vaihtoehdot työllisyyspalveluiden järjestämiselle sekä niiden vaikutukset henkilöstölle. Yhteistoimintaneuvottelut tulee käydä ennen kuin työllisyyspalveluiden järjestäminen yhteistoiminta-alueella on ratkaistu.

Vastuukuntasopimusluonnos on esityslistan liitteenä.

Valmistelijan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että

1. TE-palvelut 2024 -uudistusta valmistellaan Keski-Pohjanmaan alueen työllisyyden hoidon osalta vastuukuntamallilla, jossa isäntäkuntana toimii Kokkolan kaupunki. Toholammin kunta edellyttää, että vastuukuntasopimuksen luonnoksessa 2 §:ssä pitää olla mahdollisuus tehdä sopimuksia viranomais-tehtävien tuottamisesta, koska viranomaistehtävät ovat erillisiä palveluita. Eli sopimuksen tulee mahdollistaa palvelujen ja viranomaistehtävien tuottaminen erikseen laadittavien sopimusten mukaisesti,
2. järjestämisvastuusta laaditaan perustettavan työllisyysalueen osakuntien valtuustojen hyväksymä sopimus yhteisestä toimielimestä,
3. palveluiden järjestämiseen liittyen laaditaan työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelma,
4. TE-palvelut 2024 -uudistusta koskeva valmisteluajataulu merkitään tiedoksi,
5. kunta käynnistää tarvittavat yhteistoimintamenettelyt työllisyysalueen muodostamiseen liittyen,
6. kunta edellyttää, että TE-palvelut järjestetään työllisyysalueella lähipalveluina.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. TE-palvelut 2024 -uudistusta valmistellaan Keski-Pohjanmaan alueen työllisyyden hoidon osalta vastuukuntamallilla, jossa isäntäkuntana toimii Kokkolan kaupunki. Toholammin kunta edellyttää, että vastuukuntasopimuksen luonnoksessa 2 §:ssä pitää olla mahdollisuus tehdä sopimuksia viranomaistehtävien tuottamisesta, koska viranomaistehtävät ovat erillisiä palveluita. Eli sopimuksen tulee mahdollistaa palvelujen ja viranomaistehtävien tuottaminen erikseen laadittavien sopimusten mukaisesti,
2. järjestämisvastuusta laaditaan perustettavan työllisyysalueen osakuntien valtuustojen hyväksymä sopimus yhteisestä toimielimestä,
3. palveluiden järjestämiseen liittyen laaditaan työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelma,
4. TE-palvelut 2024 -uudistusta koskeva valmisteluajataulu merkitään tiedoksi,
5. kunta käynnistää tarvittavat yhteistoimintamenettelyt työllisyysalueen muodostamiseen liittyen,
6. kunta edellyttää, että TE-palvelut järjestetään työllisyysalueella lähipalveluina.

Kokouksessa annettu täydennetty päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. TE-palvelut 2024 -uudistusta valmistellaan Keski-Pohjanmaan alueen työllisyyden hoidon osalta vastuukuntamallilla, jossa isäntäkuntana toimii

Kokkolan kaupunki. Toholammin kunta edellyttää, että vastuukuntasopimuksen luonnoksessa 2 §:ssä sekä lopullisessa sopimuksessa pitää olla mahdollisuus tehdä sopimuksia viranomaistehtävien tuottamisesta, koska viranomaistehtävät ovat erillisiä palveluita. Eli sopimuksen tulee mahdollistaa palvelujen ja viranomaistehtävien tuottaminen erikseen laadittavien sopimusten mukaisesti,

2. järjestämisvastuusta laaditaan perustettavan työllisyysalueen osakuntien valtuustojen hyväksymä sopimus yhteisestä toimielimestä,

3. palveluiden järjestämiseen liittyen laaditaan työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelma,

4. TE-palvelut 2024 -uudistusta koskeva valmisteluakataulu merkitään tiedoksi,

5. kunta käynnistää tarvittavat yhteistoimintamenettelyt työllisyysalueen muodostamiseen liittyen,

6. kunta edellyttää, että TE-palvelut järjestetään työllisyysalueella lähipalveluina (= jokaisessa kunnassa).

Päätös

Kokouksessa annettu täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh 11.09.2023 § 153
183/00.04.00/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja Saara Mehtälä, puh. 040 150 5202

TE-palvelut 2024- uudistuksen valmistelussa ajankohtaisia keskeisiä asiakirjoja ovat maakunnallisen työllisyysalueen perussopimus ja järjestämissuunnitelma. Nämä asiakirjat tulee hyväksyä perustettavan työllisyysalueen jäsenkunnissa ja toimittaa Työ- ja elinkeinoministeriölle 31.10.2023 mennessä. Asiakirjojen valmistelu on tapahtunut kunnan- ja kaupunkien johtajien sekä Kaustisen seutukunnan edustajien muodostamassa projektiryhmässä. Kokkolan kaupungin valmistelijat ovat pyytäneet projektiryhmältä kommentteja perussopimuksen (21.8.2023) ja järjestämissuunnitelman luonnoksiin.

Aiempiin luonnoksiin verrattuna kohtaan 2 on lisätty, että ”Julkisista työvoimapalveluista järjestämisvastuussa oleva yhteinen toimielin voi sopia työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan siirtämisestä yhteistoimintasopimuksen muille sopimuksen osapuolille kuntalain 54 § mukaisesti.” Lisäksi perussopimuksen luonnokseen on lisätty kohtaan 2 kuntien ja kaupunkien johtajista muodostuva seurantaryhmä.

Kaustisen seutukunnan johtoryhmä on kokouksessaan 30.8.2023 hyväksynyt kokousasian liitteenä olevan Kaustisen seutukunnan lausunnon, toimintamalliesityksen ja sopimusluonnoksen, johon on lisätty johtoryhmän esittämät täydennykset.

Vastuukuntasopimusluonnos, Kaustisen seutukunnan toimintamalli TE2023 sekä Kaustisen seutukunnan lausunto vastuukuntasopimuksesta ovat esityslistan liitteenä.

Valmistelijan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää

1 merkitä tiedokseen ja yhtyy Kaustisen seutukunnan lausuntoon liitteineen

2 todeta, että pitää perussopimuksen luonnoksen kohdassa 2 mainitun mahdollisuuden toimivallan siirtämisestä muille sopimuksen osapuolille myönteisenä ja tärkeänä kohtana, mikä mahdollistaa kuntien viranhaltijoiden viranomaistehtävät kuntien ei-viranomaisluonteisen palvelutuotannon ohella

3 esittää sopimusluonnoksen kohtaan 2 lisättäväksi, että työllisyysalueen kunta voi tuottaa TE-palvelukokonaisuuden viranomaistyötä ja palvelua, jonka työllisyysalue tulkitsee lakisääteiseksi viranomaispalveluksi ja että viranomaistehtäviä ja -palvelua voidaan toteuttaa perustasolta alkaen

4 esittää sopimusluonnoksen kohtaan 3 lisättäväksi, että työllisyyslautakunnalle perustettavalle kuntien ja kaupunkien johtajien seurantaryhmällä tulee olla ohjaus-, yhteensovitus- ja seurantatehtäviä

5 esittää sopimusluonnoksen kohtaan 5 lisättäväksi, että osa siirtyvästä henkilöstöstä voi siirtyä muun kunnan työntekijöiksi erikseen sopien.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1 merkitä tiedokseen ja yhtyy Kaustisen seutukunnan lausuntoon liitteineen

2 todeta, että pitää perussopimuksen luonnoksen kohdassa 2 mainitun mahdollisuuden toimivallan siirtämisestä muille sopimuksen osapuolille myönteisenä ja tärkeänä kohtana, mikä mahdollistaa kuntien viranhaltijoiden viranomaistehtävät kuntien ei-viranomaisluonteisen palvelutuotannon ohella

3 esittää sopimusluonnoksen kohtaan 2 lisättäväksi, että työllisyysalueen kunta voi tuottaa TE-palvelukokonaisuuden viranomaistyötä ja palvelua, jonka työllisyysalue tulkitsee lakisääteiseksi viranomaispalveluksi ja että viranomaistehtäviä ja -palvelua voidaan toteuttaa perustasolta alkaen

4 esittää sopimusluonnoksen kohtaan 3 lisättäväksi, että työllisyyslautakunnalle perustettavalle kuntien ja kaupunkien johtajien seurantaryhmällä tulee olla ohjaus-, yhteensovitus- ja seurantatehtäviä

5 esittää sopimusluonnoksen kohtaan 5 lisättäväksi, että osa siirtyvästä henkilöstöstä voi siirtyä muun kunnan työntekijöiksi erikseen sopien.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kokouksessa pidettiin tauko tämän pykälän käsittelyn jälkeen 17.07 – 18.16.

Tauon aikana kokouksessa kuultiin asiantuntijana Alpo Ronkaista BDO:lta Viemäriiikelaitoksen selvityksestä.

Raija Potila palasi kokoukseen tauon aikana.