



# TE-palvelut 2024 -uudistus

## Kaustisen seutukunnan hallintomalli

# Kaustisen seutukunnan hallintomalli



- Kaustisen seutukunta toimii kuntalain 51§:n tarkoittamana kuntien yhteisenä toimielimenä Lestijärven kunnan hallinto-organisaatiossa. Y-tunnus = Lestijärven kunta
- Toimielimen toiminimi on Kaustisen seutukunta ja toimielimen kokoonpanosta käytetään nimitystä seutuvaltuusto.
- Kaustisen seutukunnan toiminta perustuu kuntien vuonna 2000 solmimaan yhteistyösopimukseen, joka viimeisimmällä uusintakierroksella solmittiin toistaiseksi voimassa olevana 1.1.2016 lähtien.
- Sopimuskunnat ovat Halsua, Kaustinen, Lestijärvi, Toholampi ja Veteli.
- Seutuvaltuusto toimii **Lestijärven kunnan hallinto-organisaatiossa itsenäisenä lautakuntana**. Seutuvaltuustoon kuuluu 17 jäsentä, kustakin kunnasta yksi jäsen alkavaa 1000 asukasta kohti kuitenkin vähintään kaksi jäsentä.
- Yhteistyön valmisteluelimenä toimii seutukunnan johtoryhmä, jonka jäseniä ovat kuntajohtajat.
- Seutukunnan ylin viranhaltija, kehittämisjohtaja, toimii johtoryhmän ja seutuvaltuuston esittelijänä. Hallintopäällikkö toimii seutukunnan ylimmän viranhaltijan sijaisena. Seutukunnan toimintaa ja kehittämistyötä johtaa kehittämisjohtaja.

# Kaustisen seutukunnan Työllisyyspalvelut

- Koordinoi ja kehittää Kaustisen seutukunnan jäsenkuntien työllisyyspalveluja
- Vastaa seutukunnan jäsenkuntien tehtävien hoitamisesta työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa osana Kokkolan seudun kokeilualueetta
- Toimii seutukunnan jäsenkuntien työllisyydenhoidon **tuki- ja asiantuntijayksikkönä**
- Tarjoaa ohjaus-, neuvonta- ja rekrytointipalvelua alueen **yrittäjille ja työnantajille**
- Tarjoaa ohjaus-, neuvonta- ja valmennuspalvelua alueen **työnhakijoille** ja opiskelumahdollisuuksia tai uravaihtoehtoja miettiville
- Kaustisen seutukunnan työllisyyspalvelut tekee tiivistä yhteistyötä kuntien, työllisyyden edistämisen kuntakokeilun, työ- ja elinkeinotoimiston, seutukunnan yritysneuvojien, yritysten, työllistymistä edistävän monialaisen yhteispalvelun, koulutusorganisaatioiden, eri hanketoimijoiden, kolmannen sektorin sekä muiden toimijoiden kanssa.

# KASE Työllisyyspalvelut - Kuntakokeilu



## Nyt kokeillaan!

- Kunnille annettu TE-toimistojen lakisääteisiä tehtäviä kokeilun ajaksi 1.3.2021 - 31.12.2024
- Tehtävät siirtyvät kunnille 1.1.2025

## Yhteistoiminta kuntakokeilussa mahdollistaa pienten kuntien mukanaolon ja resurssit

- Kaustisen seutukunta hoitaa kokeilussa jäsenkuntiensa puolesta lain edellyttämät viranomaistehtävät ja käytännön toteutuksen
  - Lestijärven kunnan perustamat virat
- Seutuorganisaatioon palkatut työntekijät ovat kuntien yhteisiä resursseja

## Valtakunnallisesti kiinnostava toimintamalli

- Tehtävä tukee kuntien muuta toimintaa
- Palvelu tuodaan asiakkaan kotikuntaan – joko kasvokkain tai diginä
- Yritysten ja asiakkaiden tuntemus
- Suorat kytkennät kuntien ja seutukunnan palveluihin – tarpeet, nopeus, tehokkuus



KUNTA LIITTO FI SV EN Ajankohtaista Palvelumme Tavoitteemme Tapahtumat Etsi sivustolta

Avaa valikko

Talous ja elinvoima / Työllisyys / Työllisyyskokeilut / Ideapankki / Kaustisen seudun yhteistyömalli

**Kaustisen seudun yhteistyömalli**

Kuhmon opinnollistamiskokeilut

Pirkanmaan laajuinen kuntakokeilu

Raasepori ja Hanko – kaksi kuntaa yhdessä kakikielisten työllisyyspalveluiden toteuttajana

Salon malli työkyvyn hoitoon

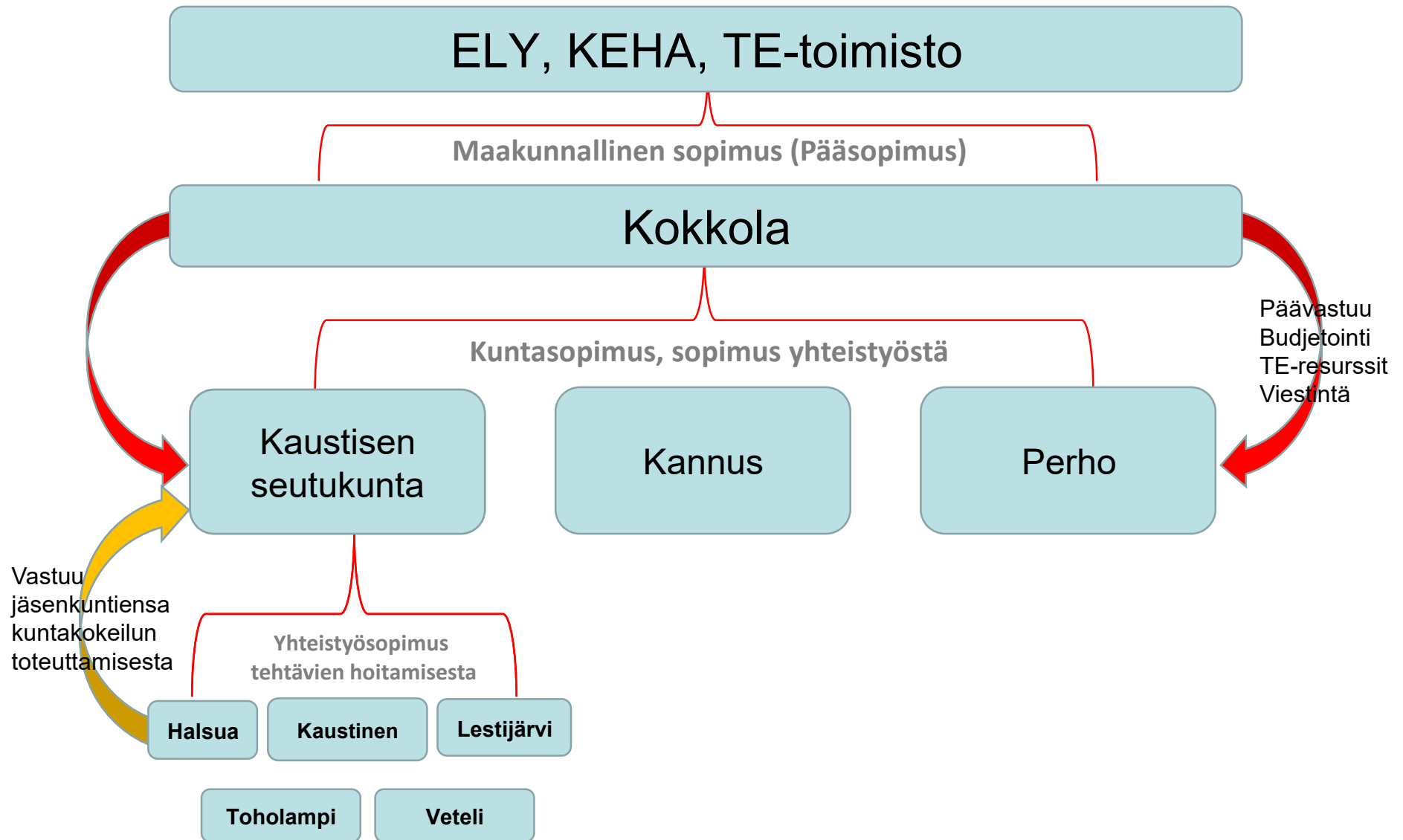
Miten pienet kunnat voisivat hoitaa TE-palvelut ja pärjätä itsenäisesti työllisyyspalveluiden organisoimisessa? Mistä sellaiseen toimintaan saa resurssit ja miten asiat hoidetaan, kun yhtäkkiä pitäisikin hypätä TE-palveluiden saappaisiin? Voiko sellainen mitenkään onnistua käytännössä? Kyllä voi, vakuuttaa Kaustisen seutukunta. Seutuorganisaation kuntakokeilussa on yhtenä viiden muun kunnan kanssa mukana vain 700 asukkaan Lestijärvi.

**Lisätiedot:**

Petri Jylhä, Kaustisen seutukunnan kehittämisjohtaja, [petri.jylha@kaustisenseutukunta.fi](mailto:petri.jylha@kaustisenseutukunta.fi), p. 050 551 3030

Anna Nieminen, työllisyyskoordinaattori, [anna.nieminen@kaustisenseutukunta.fi](mailto:anna.nieminen@kaustisenseutukunta.fi), p. 040 167 8349

# Kuntakokeilun toteutus ja sopimukset



# Lainsäädäntö mahdollistaa joustavan järjestämisen

## Kunnan rooli TE2024-palvelukokonaisuudessa

### Työllisyysalue (vastuukunta tai kuntayhtymä)

Järjestämisvastuu eli palvelujen:

- 1) yhdenvertainen saatavuus;
- 2) tarpeen, määrän ja laadun määrittely;
- 3) tuottamistapa;
- 4) Tuottamisen valvonta;
- 5) Viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttäminen

Työllisyysalue voi tuottaa itse, voi sopia perussopimuksessa palvelutuotannosta kunnissa, voi hankkia palvelut, voi avustaa palveluissa

Työllisyysalue voi tulkita sidosryhmien palveluita työllistymistä tukeviksi palveluiksi sekä koordinoi palveluvalikoimaa (ELY:n työvoimakoulutuksiin liittyvä rooli)

### Työllisyysalueen kunta

\* Myös vastuukunnan toimielimen ulkopuolinen toiminta

Työllisyysalueen kunta voi tuottaa TE2024-palvelukokonaisuuden varsinaista viranomaistyötä työllisyysalueen perussopimuksen nojalla (*huom. tarvitaanko sopimus vai vain tulkinta?*)

Kunta voi tuottaa sopimuksella/jaetuilla viroilla palvelua myös toiselle työllisyysalueelle

Työllisyysalueen kunta voi tuottaa palvelua, jonka työllisyysalue tulkitsee lakisääteiseksi viranomaispalveluksi

Kunta voi tehdä hankintoja yleisen toimialan nojalla, jotka työllisyysalue tulkitsee "työllistymistä tukeviksi palveluiksi"

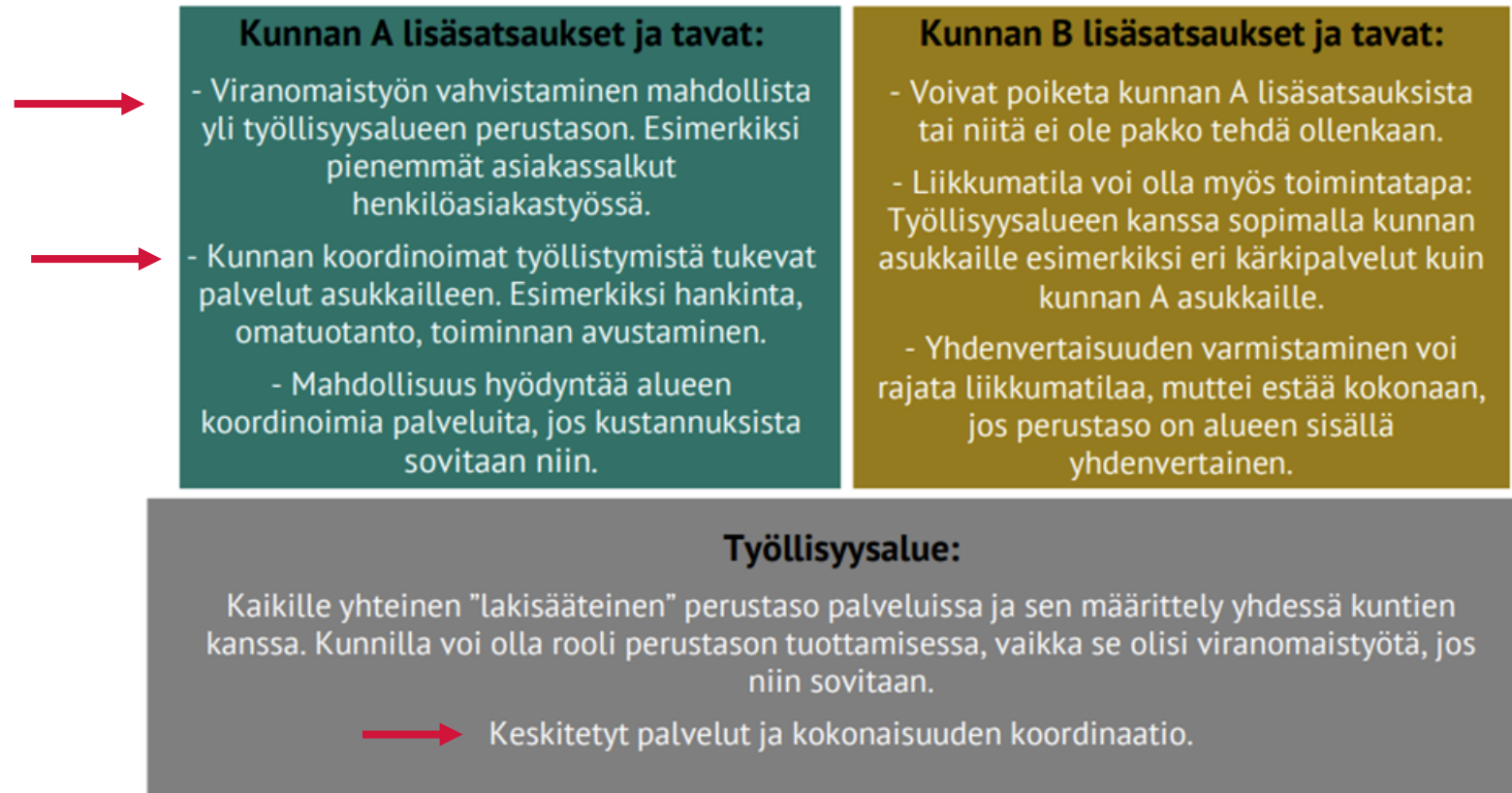
### Kunta palveluntuottajana

Kunta voi toimia palveluntuottajana muiden sidosryhmien tavoin. Tällöin kunta tarjoaa yleisen toimialan nojalla palvelua, jonka ei ole arvioitu linkittyväksi TE2024-palvelukokonaisuuteen.

Kunnan tarjoama palvelu on tällöin rintarinnan esimerkiksi koulutuksen tarjoajien, kolmannen sektorin ja muiden vastaavien toimijoiden palvelujen kanssa.

# Lainsäädäntö mahdollistaa ”oman mallin” rakentamisen

## Esimerkki: Työllisyysalueen ja työllisyysalueen kunnan roolin ja liikkumatilan tulkintaa



# Lainsäädäntö mahdollistaa ”oman mallin” rakentamisen



## Kuntalaki 410/201554

<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2015/20150410#Pidm45053757852464>

### 49 § Yhteistoiminnan muodot

Kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muotoja ovat yhteinen toimielin, yhteinen virka, sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta ja kuntayhtymä.

### 51 § Yhteinen toimielin

Kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi. Kunnat voivat sopia, että muut kunnat valitsevat osan yhteisen toimielimen jäsenistä. Lakisääteisessä yhteistoiminnassa jokaisella kunnalla on toimielimessä vähintään yksi kunnan valitsema jäsen.

### 53 § Yhteinen virka

Kunnat ja kuntayhtymät voivat yhtäpitävillä päätöksillä perustaa yhteisiä virkoja. Viranhaltija on virkasuhteessa kaikkiin kyseisiin kuntiin ja kuntayhtymiin. Järjestelyssä mukana olevien kuntien ja kuntayhtymien on sovittava ainakin työnantajan velvoitteiden hoitamisesta vastaavasta kunnasta tai kuntayhtymästä sekä kustannusten perusteista ja jakautumisesta.

### 54§ Sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta

**Kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.**

Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

## Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023

<https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2023/20230380#Lidm45053758685344>

### 12 § Työvoimapalveluiden järjestäminen

**Kunta voi järjestää** tämän lain mukaan **kunnan järjestämistä** kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on **muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue)** yhdessä jonkin toisen tai useamman muun kunnan kanssa siten, että työllisyysalueen kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

### 13 § Kuntien yhteistoiminta järjestämistä toteuttamiseksi

**Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa.**

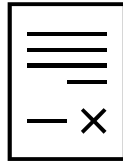
Palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa on otettava huomioon yhteistoiminnassa mukana olevien kuntien toiminta, työllisyysalueen väestörakenne, asiakkaiden palvelun tarve sekä muut palvelujen antamista koskevat olosuhteet. Sen estämättä, mitä kuntalain 8 §:n 2 momentin 5 kohdassa säädetään, **järjestämistä** oleva kunta tai kuntayhtymä voi sopia tässä laissa tarkoitetun työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä noudattaen, mitä **kuntalain 54 §:ssä** säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi.



# Sopimusrakenteen luonnostelua

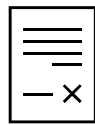
Kaikki K-P kunnat

- \* Kokkolalla järjestämisvastuu
- \* Todetaan Lestijärven kunnan tehtävät (yleisluontoisesti, sovitaan erikseen)

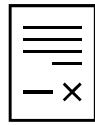


## Työllisyysalue, vastuukunta Kokkola

- \* Sopimus työllisyysalueen ja Lestijärven kunnan kanssa tietyistä viranomaistehtävistä ja palveluista 5:n kunnan alueella

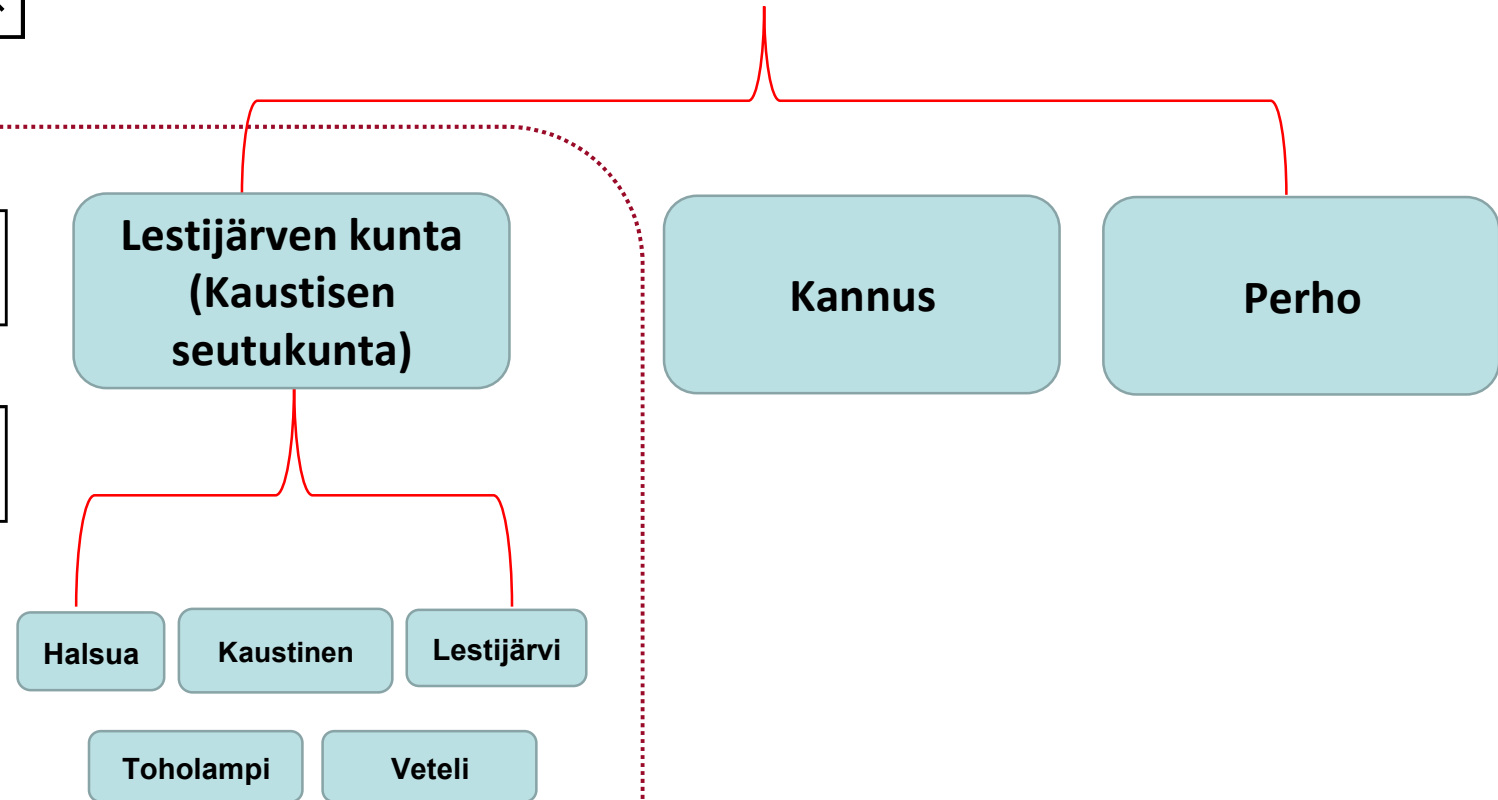


- \* Lestijärven kunta hoitaa 5:n kunnan keskinäisellä sopimuksella lakisääteiset ja muut tehtävät



- Sopimus olemassa olevaa yhteistoiminta-sopimusta täydentäen

- KASE-kuntien palvelujen ja viranomaistehtävien toteuttaminen osana työllisyysaluetta ja osaa (sovittuja) työllisyysalueen yhteisiä/sectoritehtäviä toteuttaen

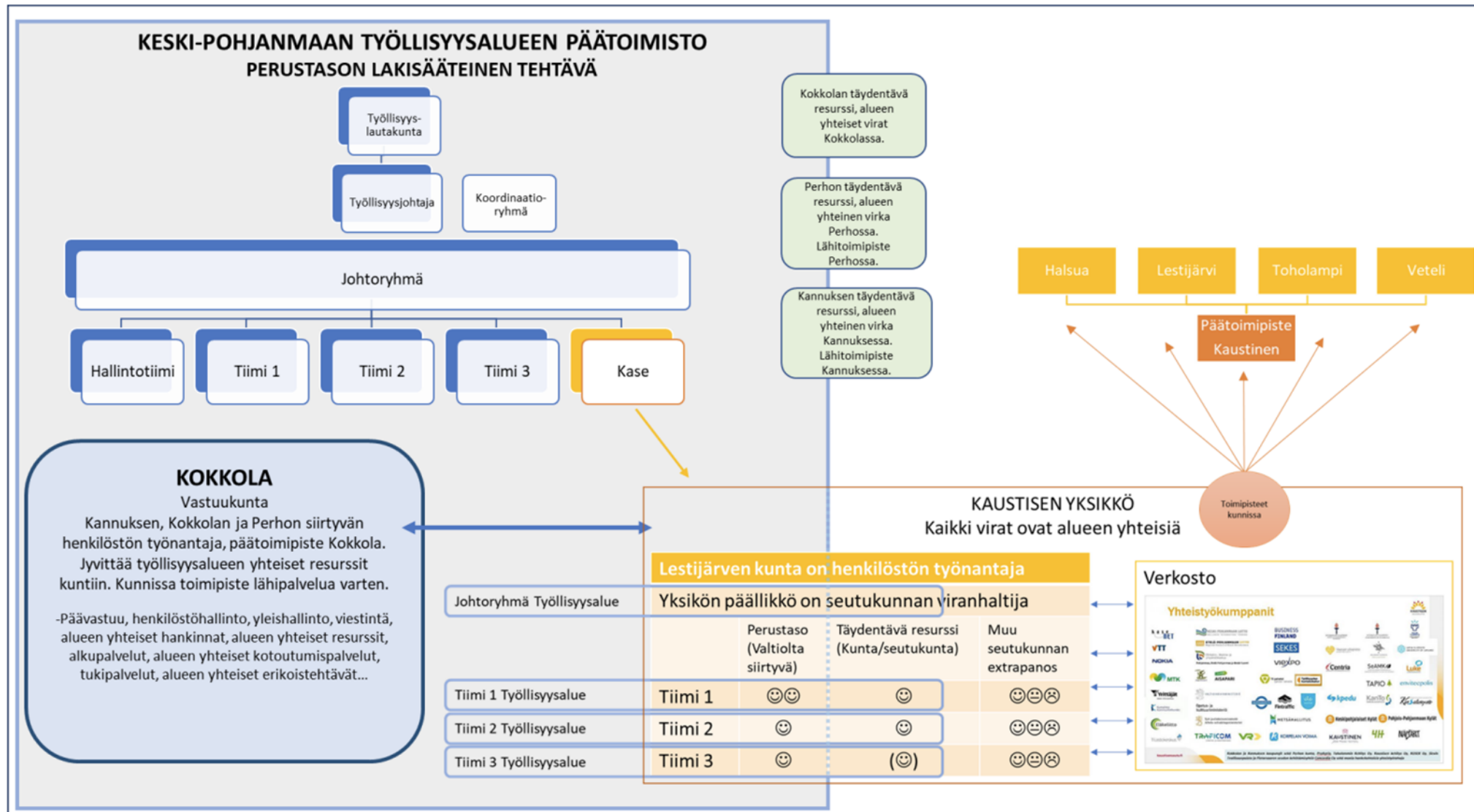


# Sopimusrakenteen luonnostelua

## Lestijärven kunta Kaustisen seutukunta hoitaisi osan viranomaistehtävistä ja palveluista seudulla

- Lestijärven kunta sopisi työllisyysalueen so. Työllisyyslautakunnan kanssa em. tehtävien hoidosta
- Lestijärven kunta sopisi Kaustisen, Halsuan, Toholammin ja Vetelin kuntien kanssa kuntalain 8 luvun 49§:n mukaisesti, että ne hoitavat tehtäviään yhteistoiminnassa
  - sopimus täydentää olemassa olevaa seudun kuntien yhteistoimintasopimusta, vrt. kuntakokeilu
- Yhteistoiminnassa Lestijärven kunta Kaustisen seutukunta hoitaa te-palveluihin liittyvät viranomaistehtävät ja palvelut sopimuskuntien puolesta ja toimii seudullisena koordinoijana työllisyysalueella maakunnallisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti.
- Lestijärven kunta toimii kuntien yhteistoiminnassa kuntalain 51§:n mukaisena vastuukuntana. Kuntien yhteinen toimielin on Kaustisen seutukunta, joka toimii Lestijärven kunnan hallinto-organisaatiossa itsenäisenä lautakuntana (Kuntien yhteistoimintasopimus 21.3.2016, liite 1)
- Sopimuksen sisältöön sovelletaan, mitä kuntalain 54 §:ssä on säädetty viranomaistehtävän hoitamista koskevasta sopimuksesta

# Luonnos toimintamallista



# Toimintamallin lähtökohtia

- **Kaustisella kiinteä toimipiste ja muissa kunnissa ajanvarauksella toimiva asiakaspalvelu sekä työskentelypisteet viranhaltijoille**
  - Seutukunnan toiminnot sijaitsevat kuntien tiloissa ja kunnat vastaavat niiden kuluista
- **Kaustisen toimipiste hoitaa henkilöasiakaspalvelua samaan tapaan kuin kuntakokeilussa**
  - Alkupalvelut, kotopalvelut ja muut tarkoituksenmukaiset henkilö- ja yritysasiakkaisiin liittyvät tehtävät ja palvelut hoidetaan keskitetysti Kokkolasta
  - Ajanvaraukseton asiointi x kertaa viikossa
  - Työnhaun käynnistys ajanvarauksettomalla palveluajalla
  - Suomenkielisten asiakkaiden henkilöasiakaspalvelu (Kasen alueen asiakkaiden omavirkailijat joilla asiakassalkku), sisältäen alueen yhteisen palveluvalikoiman + Kasen kuntien omat täydentävät palvelut
  - Rekrytointipalvelut koordinoidaan keskitetysti
  - Työllisyysalueen yhden yrityspalveluasiantuntijan toimipiste Kaustisella, joka toimisi ns. omavirkailijana alueen yrityksille. Käytössä alueen yhteinen palveluvalikoima + Kasen kuntien omat täydentävät palvelut.
  - Alkupalvelut koordinoidaan keskitetysti Kokkolasta, joku Kasen alueen asiantuntijoista voisi olla osa työllisyysalueen alkupalvelutiimiä?
  - Kotopalvelut keskitetysti Kokkolassa, ajanvarauksella tarvittaessa Kaustisella.
- **Seutukunta hoitaa työllisyysalueella viranomaisluontoisia palvelutehtäviä ja muuta palvelutuotantoa**
  - Viranhaltijat ovat seutukunnan palkkalistoilla ja seutukunta vastaa Kaustisen yksikön toiminnasta.
- **Työllisyysalue hoitaa mm. prosessiohjauksen, hankinnat, tukipalvelut ml. Viestintä.**
  - Työllisyysalueen ja seutukunnan välillä sijais-, asiantuntija- ja muut tehtävät mahdollistetaan virkakuvauksin (virat ovat ns. yhteisiä koko työllisyysalueella).

# Lähipalvelun lähtökohdat

- Kaustisen seutukunnan jäsenkunnat edellyttävät, että TE-palvelut järjestetään työllisyysalueella lähipalveluina
- **Kaustisen seutukunnan osalta lähipalvelulla tarkoitetaan kuntakokeilun aikana saavutettua palvelutasoa:**
  - Asiakkaan on mahdollista asioida kotikunnassaan ajanvarauksella.
  - Kaustisella säilyy palvelupiste, jossa mahdollisuus asioida tiettyinä ajankohtina ilman ajanvarausta.
  - Kunnantaloilla on työllisyysalueen palvelupisteet lähipalvelua varten.
  - Digipalveluita hyödynnetään mahdollisuuksien ja asiakkaan tarpeiden mukaan, mutta niillä ei korvata kasvokkain tapahtuvaa palvelua. Palveluiden alueellista saavutettavuutta voidaan parantaa digitaalisia palvelukanavia ja etätyöpisteitä kehittämällä.

# Perusteluja

## **Hyvin toimiva ja testattu toimintamalli saa jatkuvuutta**

- Hajautettu asiakaslähtöinen toimintamalli, digitalisaatiota hyödyntäen
- Paikallisesti nopea, ketterä, asiantunteva toimintamalli
- Tiivis keskinäinen vuorovaikutus ja resurssien hyödyntäminen maakunnallisessa yhteistyössä

## **Vastaa seudun, kuntien, työnantajien ja asiakkaiden tarpeisiin**

- Seudun erityispiirteisiin, mahdollisuuksiin ja haasteisiin vastaaminen paikallisella asiantuntemuksella ja kokemuksella
- Suora yhteys seudun ja kuntien elinvoimapalveluihin parantaa tilannekuvaa, lisää ennakoitavuutta ja mahdollistaa monialaisen ja monien palvelusektoreiden yhdessä tekemisen
- Seudun yhteistyökumppaneiden ja verkostojen hyödyntäminen

## **Mahdollistaa resursoinnin joustavasti ja nopeasti tarpeiden mukaan**

- Kuntien ja seutukunnan henkilöstön ja toimitilojen hyödyntäminen ja synergiaedut
- Nopea reagointi ja päätöksenteko uhkiin, ongelmiin ja mahdollisuuksiin
- Hanketoiminnan hyödyntäminen