

Härkänevan osayleiskaavan hyväksyminen

Kh 07.12.2021 § 89

Valmistelija rakennustarkastaja Markus Jokitalo, puh. 040 150 5310

Härkänevan osayleiskaavan kaavasuunnittelu on käynnistetty vuonna 2012 kylätoimikunnan ja alueen yrittäjien aloitteesta. Kaavaa on laatinut Arkkitehtitoimisto Timo Takala vuoteen 2017 saakka, jonka jälkeen kaava-prosessi on ollut pysähdyksissä. Kaavoitusta on jatkettu, kun kunnanhallitus on hyväksynyt 15.2.2021 § 24 kaavoitusohjelman vuosille 2021–2026. Kolmannen kaavaehdotuksen laatijaksi on valittu kilpailutuksen perusteella Plandea Oy Kokkolasta.

Plandea Oy on valmistellut Härkänevan osayleiskaavaehdotusta ehdotusvaiheen kuulemista varten kesän ja syksyn aikana. Osayleiskaavan suunnitteluperiaatteita on päivitetty ja kaava-asiakirjat on laadittu uuteen muotoon. Kaavan laadinnan tavoitteet sekä kaavaratkaisu ovat pitkälti edellisten vaiheiden mukaiset. Rakennuspaikkoja on osoitettu alueelle edellisiä vaiheita enemmän ja teollisuusalueen laajennus on osoitettu suuntautuvaksi peltoalueelle, kun se edellisissä vaiheissa on osoitettu metsäiselle alueelle.

Maanomistajille on lähetetty kirje kaavaehdotuksen laadinnasta ja siihen on voinut tutustua 21.6.2021 Sykäräisten koululla. Viranomaisten työneuvottelu on järjestetty 13.9.2012.

Laaditut kaavaehdotusasiakirjat ovat liitemateriaalina.

Rakennustarkastaja: Kunnanhallitus päättää asettaa laaditut kaavaehdotusasiakirjat julkisesti nähtäville MRL 65 §: ja MRA 19 §:n mukaisesti ja pyytää tarvittavat lausunnot viranomaistahoilta.

Kunnanjohtaja: Kunnanhallitus hyväksyy rakennustarkastajan tekemän päätösehdotuksen.

Varajäsen Anne Etelämäki saapui kokoukseen sähköisesti ennen tämän asian käsittelyä klo 19.26.

Kaija Polson poistuessa kokouksesta Jukka Rimpioja toimii kokouksessa pöytäkirjantarkastajana tässä pykälässä.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh 28.03.2022 § 69

Valmistelija

Rakennustarkastaja Markus Jokitalo, puh. 040 1505310

Osayleiskaavan laatiminen koskee Toholammin Härkänevan ja osittain Sykäräisten kylän aluetta, joka sijoittuu seututie 775 lännenpuolelle. Kaava-alueen rajat perustuvat ympäröivän asutuksen ja toimintojen laajuuteen.

Härkänevan osayleiskaavan kaavasuunnittelu on käynnistetty vuonna 2012 kylätoimikunnan ja alueen yrittäjien aloitteesta. Kaavaa on laatinut Arkkitehtitoimisto Timo Takala vuoteen 2017 saakka, jonka jälkeen kaavaprosessi on ollut pysähdyksissä. Kaavoitusta on jatkettu, kun kunnanhallitus on hyväksynyt 15.2.2021 § 24 kaavoitusohjelman vuosille

2021–2026. Kolmannen kaavaehdotuksen laatijaksi on valittu Plandea Oy Kokkolasta

Osayleiskaava-aineisto on ollut nähtävillä ehdotusvaiheen kuulemista varten 15.12.2021 – 17.1.2022 välisen ajan ajan MRL 65 § ja MRA 19 § mukaisesti. Lausuntoja tai muistutuksia kaavaehdotuksesta ei ole tullut.

Teknisenä muutoksena kaavaselostukseen on lisätty ehdotusvaiheen kuulemiseen liittyvät asiat. Kaavakartalle ei ole tehty muutoksia ehdotusvaiheen kuulemisen jälkeen.

Valmistelijan ehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle 3.11.2021 päivätyn Härkänevan osayleiskaavaehdotuksen hyväksymistä MRL 37 § mukaisesti.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle 3.11.2021 päivätyn Härkänevan osayleiskaavaehdotuksen hyväksymistä MRL 37 § mukaisesti.

Kh:n jäsen Kaija Polso ja kv:n II vpj. Virpi Ali-Haapala poistuivat kokouksesta esteellisinä (Hallintolaki 28.1. § kohta 3) tämän asian käsittelyn ajaksi.

Varajäsen Anne Etelämäki osallistui kokoukseen Kaija Polson tilalla tämän asian käsittelyn aikana.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kv 27.06.2022 § 9

Kunnanhallituksen päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle 3.11.2021 päivätyn Härkänevan osayleiskaavaehdotuksen hyväksymistä MRL 37 § mukaisesti.

Päätös

Kunnanvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa asian kunnanhallitukselle uudelleen valmisteluun.

Tämän asian käsittelyn jälkeen kunnanvaltuusto päätti pitää parinkymmenen minuutin tauon klo 16.07 alkaen.

Kh 20.02.2023 § 33

Valmistelija

Hallintosihteeri Teemu Turpeinen, puh. 040 150 5206

Kunnanvaltuusto palautti päätöksellään Kv 27.06.2022 § 9 Härkänevan osayleiskaavaehdotuksen uudelleen valmisteluun valtuuston keskustelussa esiin nousseiden kaavavalmisteluun mahdollisesti liittyvien esteellisyysnäkökohtien selvittämiseksi.

Härkänevan osayleiskaavaa on valmisteltu vuosina 2012-2017, jonka jälkeen hanke keskeytyi ja kaavasunnittelu käynnistettiin uudelleen vuonna 2021 kun se sisällytettiin kunnanhallituksen hyväksymään (Kh

15.02.2021 § 24) kaavoitusohjelmaan vuosille 2021-2026. Kielto käsitellä asiaa esteellisenä estää osallistumisen sellaisiin hallintoasian käsittelyyn kuuluviin menettelytoimiin, jotka *välittömästi edeltävät* asian ratkaisemista ja jotka voivat vaikuttaa päätökseen sisältöön. Vaikka nyt käsiteltävänä olevan kaavaehdotuksen laatimisessa on hyödynnetty aiemman valmistelun aineistoja, ei esteellisyyden selvittämistä ole tarpeen ulottaa välittömän yhteyden puuttuessa aiempien kaavaehdotusten valmisteluun etenkin kun viimeisimmän kaava valmistelun ohjaus on tapahtunut virkatyönä ja sen tuloksena syntynyt kaavaehdotus poikkeaa merkittävimmitä kaavan sisältöä koskevilta ratkaisuiltaan ja oikeusvaikutuksiltaan olennaisesti aiemmista ehdotuksista. Myöskään yksittäisessä kaavahankkeessa kaavan sisällöstä (oikeusvaikutukset) mahdollisesti myöhemmin aiheutuva esteellisyys ei voi välittömän yhteyden puuttuessa aiheuttaa objektiivisuutta vaarantavaa esteellisyyttä käsiteltäessä koko kuntaa käsittävää monivuotista kaavoitusohjelmaa.

Edellä todetun johdosta esteellisyytstarkastelu on tarpeen ulottaa ainoastaan päätöksiin, jotka koskevat nykyisen kaavaehdotuksen nähtäville asetamista (Kh 07.12.2021 § 89) ja sen hyväksymisen esittämistä valtuustolle (Kh 28.03.2022 § 69). Kun otetaan huomioon asian käsittelystä erinäisistä syistä poissa olleet henkilöt, ei selvityksessä ole tullut esiin varteenotettavia syitä esteellisyyväitteen tueksi päätöksen Kh 07.12.2021 § 89 osalta. Päätökseen Kh 28.03.2022 § 69 liittyvä mahdollisen esteellisyyden aiheuttama moitteenvaarainen pätemättömyys ei ulotu menettelyvirheenä rasittamaan kaavan hyväksymistä koskevaa valtuuston tulevaa päätöstä, koska valtuusto palautti päätöksellään Kv 27.06.2022 § 9 asian kunnanhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi esteellisyyksymysten selvittämistä ja huomioon ottamista varten.

Yhteenvedon ja johtopäätöksenä voidaan todeta, että kaavaehdotus voidaan saattaa MRL 37 §:n mukaisesti valtuuston hyväksyttäväksi edellyttäen että kunnanhallitus kiinnittää asiaa käsitellessään huomiota läsnä olevien henkilöiden mahdolliseen esteellisyyteen. Esteellisyys yleispiirteisten kaavojen kohdalla on ylipäätään tulkinnanvaraista, mutta esteellisyys voi syntyä etenkin kaavan yksittäiseen maanomistajaan kohdistamien oikeusvaikutusten, esimerkiksi kaavan osoittamien rakennuspaikkojen tai aluevarausten perusteella (MRL 41, 44, 72 §:t). Valtuutettu on *valtuustossa* esteellinen ainoastaan, mikäli asia koskee henkilökohtaisesti häntä tai hallintolain 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettua läheistään (KuntaL 97.1 §). Valtuutettu edustaa kuntalaisia ja voi näin ollen ajaa heidän etujaan, vaikka asialla olisi samalla jonkinlaisia yhteyksiä esimerkiksi lähisukulaisten intresseihin.

Esityslistan liitteenä on 3.11.2021 päivätty ehdotus Härkänevan osayleiskaavaksi ja kaavan liittyvä selostus, joka ei ole oikeudellinen osa kaavaa vaan asiakirja, jossa esitetään kaavan tavoitteet ja muu tausta-aineisto (MRL 40.2 §).

Esittelijä	Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Härkänevan osayleiskaavan 3.11.2021 päivätyn kaavaehdotuksen mukaisesti.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ulla-Riitta Harju, Kaija Polso ja Virpi Ali-Haapala olivat poissa kokouksesta esteellisinä tämän asian käsittelyn ajan 15.29-15.33.

Kv 17.04.2023 § 4
42/10.02.02/2022

Esityslistan liitteenä on 3.11.2021 päivätty ehdotus Härkänevan osayleiskaavaksi ja kaavan liittyvä selostus, joka ei ole oikeudellinen osa kaavaa vaan asiakirja, jossa esitetään kaavan tavoitteet ja muu tausta-aineisto (MRL 40.2 §).

Kunnanhallituksen päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Härkänevan osayleiskaavan 3.11.2021 päivätyn kaavaehdotuksen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ulla-Riitta Harju, Kaija Polso, Liisa Hovila ja Virpi Ali-Haapala olivat esteellisenä poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn ajan.

Ulla-Riitan Harjun tilalla kokouksessa oli tämän asian käsittelyn ajan Veijo Porkola (1. vara) ja Virpi Ali-Haapalan tilalla Katja Rimpioja (1 vara). Kaija Polson tilalle pyydetty Jarmo Tuikka (4. vara) ei päässyt osallistumaan kokoukseen.

Liisa Hovilan ollessa esteellinen tämän asian käsittelyn ajan, asiakohdan 4 tarkastaa Mika Lintilä.

Tämän asian käsittelyn aikana kuultiin asiantuntijana rakennustarkastaja Tuure Viljamaata klo 14.20-14.26.