

Kunnanhallitus

Aika 21.11.2022 klo 12:14 - 15:47**Paikka** Kunnantalo, kunnanhallituksen huone / Teams**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 221	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 222	Pöytäkirjantarkastajat	4
§ 223	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 224	Vuoden 2023 talousarvio ja taloussuunnitelma 2023 - 2027	6
§ 225	Teknisen johtajan virka	9
§ 226	Tiedoksi saatettavat pöytäkirjat	12
§ 227	Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset	13
§ 228	Tiedoksi saatettavat asiat	14
§ 229	Muut asiat	15

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Suomala Ville	12:14 - 15:47	puheenjohtaja	
	Lintilä Pasi	12:14 - 15:47	varapuheenjohtaja	
	Harju Ulla-Riitta	12:14 - 15:47	jäsen	
	Kivelä Hannu	12:14 - 15:47	jäsen	
	Nurmela Hanna	12:14 - 15:47	jäsen	
	Polso Kaija	12:14 - 15:47	jäsen	
	Rimpioja Jukka	12:14 - 15:47	jäsen	
Muu	Saukko Jarno	12:14 - 15:47	valtuuston I varapuheenjohtaja	
	Ali-Haapala Virpi	12:14 - 15:47	valtuuston II varapuheenjohtaja	
	Hillukkala Jukka	12:14 - 15:47	esittelijä	kunnanjohtaja
	Hirvikoski Ville	12:43 - 14:45	asiantuntija § 224	vt. sivistysjohtaja
	Lerssi Juha	12:43 - 14:00	asiantuntija § 224	vt. tekninen johtaja
	Välakangas Kati	12:14 - 15:02	asiantuntija § 224	taloussuunnittelija
	Turpeinen Teemu	12:14 - 15:47	pöytäkirjanpitäjä	hallintosihteeri

Käsitellyt asiat

221 - 229

AllekirjoituksetVille Suomala
puheenjohtajaTeemu Turpeinen
pöytäkirjanpitäjä**Pöytäkirjan tarkastus**Kaija Polso
pöytäkirjantarkastajaJukka Rimpioja
pöytäkirjantarkastaja**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Pöytäkirja on viety nähtäväksi kunnan verkkosivuille 25.11.2022

Kunnanhallitus

§ 221

21.11.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kh 21.11.2022 § 221

Hallintosäännön mukaan kokouskutsu lähetetään neljä päivää ennen kokousta. Esityslista lähetetään kokouskutsun yhteydessä, ellei erityiset syyt ole esteenä.

Toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus

§ 222

21.11.2022

Pöytäkirjantarkastajat

Kh 21.11.2022 § 222

Kokoukselle valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirjantarkastajat toimivat tarvittaessa ääntenlaskijoina.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Kaija Polso ja Jukka Rimpioja.

Kunnanhallitus

§ 223

21.11.2022

Esityslistan hyväksyminen

Kh 21.11.2022 § 223

Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Todetaan mahdolliset esteellisyydet.

Päätös

Esityslista hyväksyttiin yksimielisesti kokouksen työjärjestykseksi.

Kokoukseen kutsuttiin talousarvioasian (§ 224) käsittelyn yhteydessä asiantuntijoiksi seuraavat viran-/toimenhaltijat:

vt. tekninen johtaja Juha Lerssi
vt. sivistysjohtaja Ville Hirvikoski
taloussuunnittelija Kati Välikangas

Ei ilmoitettuja esteellisyyksiä.

Vuoden 2023 talousarvio ja taloussuunnitelma 2023 - 2027

Kh 21.11.2022 § 224
178/02.02.00/2022

Valmistelija

Taloussuunnittelija Kati Välikangas, puh. 040 150 5214

Hallintokunnat ovat valmistelleet ehdotuksensa talousarvioksi vuodelle 2023 ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2023 – 2027 kunnanhallituksen antaman ohjauksen perusteella (Kh 04.11.2022 § 215).

KuntaL 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Sen hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi aiottu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidystä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve kateetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Talousarvio jakaantuu seuraaviin osiin:

Käyttötalousosa

- Määrärahat ja tuloarviot on otettu talousarvioon sitoviksi nettoperiaatteen mukaan sisäiset määrärahat ja tuloerät mukaan lukien. Valtuustoon nähteen sitovana tasona on 1.6.2017 voimaan tuleen hallintosäännön mukainen osastojako. Osastoja ovat: hallinto, lomatoimi, tekninen ja sivistys.

- Kaikki sitovuustason ylittävät määrärahamuutokset on käsiteltävä kunnanvaltuustossa. Osastopäälliköt päättävät tammikuun loppuun mennessä viranhaltijapäätöksellä osastonsa määrarahankäytöstä käyttösuunnitelmas-

sa. Käyttösuunnitelmassa määrärahat ja tuloarviot jaetaan tulosalueille ja tulosityksiköille. Käyttösuunnitelma on esitettävä tiedoksi kunnanhallitukselle liitteineen.

- Valtuustoon nähden sitovat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet on kirjattu talousarvioon osastoittain.
- Osastoa sitovat tulosalue- ja tulosityksikötason tavoitteet, tuodaan tiedoksi valtuustolle.
- Sisäisten erien käsittely; sisäinen laskutusta varten on määritelty erikseen taksahinnoittelu sellaisten kustannusten osalta, joihin osasto voi itse vaikuttaa. Hallinnollisten yleiskustannusten laskutus kohdistetaan palvelujen käyttäjille käytön perusteella tmv. kustannusten vyörytysperiaatteella.

Tuloslaskelmaosa

Koostuu käyttötalousmenojen ja tulojen erotuksesta, valtionosuuksista, verotuloarvioista ja yleisistä rahoitustuloista ja -menoista sekä käyttöomaisuuden poistoista.

Verotuloprosentti ja kiinteistöveroprosentit on päättynyt kunnanvaltuustossa 14.11.2022.

Investointiosa

- Investointiosan määrärahat, tulo- ja menoarviot koostuvat aktivoitavaan käyttöomaisuuteen kuuluvista rakennushankkeista sekä yli 8.400 euron ylittävistä kalustohankkeista.
- Määrärahat ovat sitovia hankeryhmittäin valtuustotasolla.
- Hankekohtainen määräraha on sitova osastotasolla, muutoksesta on osastopäällikön tehtävä viranhaltijapäätös, joka tuodaan tiedoksi kunnanhallitukselle.
- Investointimäärärahan käyttötarkoituksen muutos on tuotava erikseen kunnanvaltuuston käsittelyyn.

Rahoitusosa

- Sitovuustaso on antolainat ja talousarviolainakannan muutokset.

Viemäriiikelaitoksen talousarvio esitetään johtokunnan esityksenä käyttötalous netto ja investoinnit netto sekä rahoitusosan talousarviolainojen muutos kunnanhallituksen käsittelyyn. Viemäriiikelaitoksen peruspääoman korkoprosentiksi on vahvistettu vuonna 2020 0,0 %.

Talousarvioesitys sisältää seuraavat sitovat nettomäärärahat:

Toimintatuottojen ja -kulujen erotus ennen poistoja

Hallinto-osasto:	-1 035 484,00
Lomatoimen osasto:	0,00
Tekninen osasto:	-416 126,00
Sivistysosasto:	-8 570 264,00
Toimintakate:	-10 021 874,00
Viemäriiikelaitos:	-91 400,00
Tulos kunta + VLL:	0,00

Kunnanhallitus

§ 224

21.11.2022

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus antaa talousarvioehdotuksen pohjalta ohjauksensa hallintokunnille ja tytäryhteisöille vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023 – 2027 taloussuunnitelman jatkovalmistelua varten.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus piti tämän asian käsittelyn aikana kokoustauon klo 14.00 - 14.22.

Kunnanhallitus

§ 189

26.09.2022

Kunnanhallitus

§ 225

21.11.2022

Teknisen johtajan virka

Kh 26.09.2022 § 189

Valmistelija

Hallintosihteeri Teemu Turpeinen, puh. 040 150 5206

Tekninen johtaja on irtisanonut virkasuhteensa päättymään 25.9.2022. Toistaiseksi otetun viranhaltijan irtisanoutumisen seurauksena virka tulee avoimeksi 26.9.2022 alkaen ja se voidaan julistaa heti haettavaksi. Teknisen johtajan tehtävien väliaikainen hoitaminen on aiemmin myönnetystä virkavapaasta johtuen järjestetty määräaikaisella 31.12.2022 saakka kestäväällä virkasuhteella. Edellä mainitun järjestelyn myötä teknisen johtajan viransijaiseksi aiemmin otettu henkilö toimii siten myös avoimen viran määräaikaisena hoitajana ajalla 26.9.-31.12.2022 ja haettavaksi julistettava virka voidaan täyttää aikaisintaan 1.1.2023 alkaen toistaiseksi. Tekninen johtaja vastaa laaja-alaisen toimialan johtamisesta, taloudesta ja kehittämisestä. Tehtävät määräytyvät kunnan hallintosäännön mukaisesti ja tekninen johtaja toimii teknisen osaston osastopäällikkönä johtaen kunnan teknisiä-, tila-, ruokahuolto- ja siivouspalveluita sekä IT-yksikön toimintaa. Tekninen johtaja toimii kunnan johtoryhmän jäsenenä ja vastaa työsuojelun järjestämisestä kunnassa.

Virkasuhteeseen ottaminen edellyttää pääsääntöisesti julkista hakumenetelyä, jossa hakuaika on vähintään 14 päivää siitä kun ilmoitus on julkaistu kuntalain 108 §:ssä säädetyllä tavalla. Virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa (PL 125.2 §; *taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto*), jonka lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan itse päättämä erityinen kelpoisuus. Asetettujen Kelpoisuusehtojen lisäksi virkasuhteeseen ottaminen edellyttää terveydentilaa koskevaa selvitystä ja virkasuhteeseen otettaessa voidaan määrätä enintään kuuden kuukauden koeajasta (laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 4-8 §:t). Hakijoiden soveltuvuuden selvittämisessä voidaan käyttää haastattelujen lisäksi soveltuvuusarviointitestejä.

Kunnanhallitus julistaa haettavaksi osastopäällikköjen virat ja valitsee osastopäälliköt. Kelpoisuusvaatimuksista teknisen johtajan virkaan ei ole erikseen säädetty tai määrätty kunnassa, joten kelpoisuusehdoista päättää valinnan suorittava viranomainen virkaa haettavaksi julistettaessa (hallintosääntö 65-67 §:t). Varsinaisten kelpoisuusvaatimusten lisäksi voidaan päättää seikoista, joita pidetään tärkeinä viranhoidossa ja jotka siten ansiovertailun osana vaikuttavat valintapäätökseen. Teknisen johtajan virka on ollut viimeksi avoimena vuonna 2014 ja tuolloin kelpoisuusvaatimuksena on ollut *"korkeakoulussa tai ammattikorkeakoulussa suoritettu virkaan soveltuva tutkinto tai muu virkaan soveltuva opistoasteinen tutkinto sekä riittäväksi katsottu perehtyneisyys kunnan hallintoon."* Edelleen vuonna 2021 viransijaisen kelpoisuusvaatimuksena ilmoitettiin *"alan korkeakoulututkinto tai opistoinsinööritutkinto, lisäksi edellyttämme soveltuvaa johtamiskokemusta, mieluiten kunnallishallinnosta."* Kunta-alan johtavien virkojen kelpoisuusvaatimuksena on nykyisin vakiintuneesti edellytetty vähintäänkin alempaa yliopistossa tai ammattikorkeakoulussa suoritettua

Kunnanhallitus

§ 189

26.09.2022

Kunnanhallitus

§ 225

21.11.2022

soveltuvaa tutkintoa. Tutkinnon soveltuvuuden arviointiperusteena on ensi sijassa tutkinnon sisällön vastaavuus virkatehtävien edellyttämiin tietoihin ja taitoihin.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. teknisen johtajan virka julistetaan haettavaksi ja se täytetään 1.1.2023 alkaen toistaiseksi;
 2. Kelpoisuusvaatimuksena virkaan on soveltuva alempi korkeakoulu- tai ammattikorkeakoulututkinto ja riittäväksi katsottava työkokemus viran tehtäväalueelta. Lisäksi valittavalta odotetaan riittävää perehtyneisyyttä kunnan hallintoon sekä johtamistaitoa;
 3. Hakuilmoitus julkaistaan kunnan verkkosivuilla sekä Kuntarekry- ja Työmarkkinatori-sivustoilla;
 4. Hakemukset virkaan on jätettävä ensisijaisesti sähköisenä osoitteessa www.kuntarekry.fi tai vaihtoehtoisesti toimitettava kirjallisena Toholammin kunnan kirjaamoon määräaikaan 4.11.2022 klo 15.00 mennessä;
 5. Kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja päättävät hakuajan päättymisen jälkeen ketkä hakijoista kutsutaan haastatteluun. Haastattelijoina toimivat kunnanhallituksen jäsenet, valtuuston puheenjohtajat, osastopäälliköt ja kunnanjohtaja. Hakijoiden vertailussa voidaan käyttää tarvittaessa soveltuvuusarviointia;
 6. Virassa on kuuden kuukauden koeaika. Virkavalinta tehdään ehdollisena, ennen virkavaalin vahvistamista valitun tulee toimittaa hyväksyttävä selvitys terveydentilastaan kuukauden kuluessa valinnasta;
 7. Palkkaus ja virkasuhteen ehdot määräytyvät TS:n mukaan. Hakijat voivat hakemuksessaan esittää myös oman palkkatoivomuksensa.
- Kv:n puheenjohtaja Raija Potila tuli kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 15.40.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh 21.11.2022 § 225
187/01.01.01.00/2022

Valmistelija

Hallintosihteeri Teemu Turpeinen, puh. 040 150 5206

Teknisen johtajan virkaan saatiin hakuajan päättymiseen 4.11.2022 klo 15.00 mennessä yhteensä 12 hakemusta, joista 5 ei täytä edellytettävän korkeakoulututkinnon osalta viran kelpoisuusehtoja. Yhteenveto hakijoista on esityslistan oheismateriaalina.

Kunnanhallitus	§ 189	26.09.2022
Kunnanhallitus	§ 225	21.11.2022

Esittelijä Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus Kunnanhallitus arvioi saadut hakemukset muiden asetettujen kelpoisuusehtojen osalta ja päättää teknisen johtajan viran täyttämisen jatkotoimenpiteistä.

Päätös Kunnanhallitus päätti kutsua haastateltaviksi seuraavat hakijat: Sami Hyyppä, Ville Keränen, Juha Lerssi ja Mikko Polet.

Kunnanhallitus

§ 226

21.11.2022

Tiedoksi saatettavat pöytäkirjat

Kh 21.11.2022 § 226

Valmistelija

Hallintosihteeri Teemu Turpeinen, puh. 040 150 5206

Kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallitus voi ottaa käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Asia on otettava kunnanhallituksen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa oikaisuvaatimus on tehtävä eli 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Otto-oikeutta ei voida käyttää lain tai asetuksen mukaisiin lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskeviin asioihin eikä yksilöön kohdistuviin opetustoimen asioihin.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen (toimielin) on neljän päivän kuluessa päätöksestä ilmoitettava kunnanhallitukselle sen määräämällä tavalla niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Päätökset asioista, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Edellä mainituissa yksittäistapauksissa tulee kuitenkin huomioida aiemmin mainitut otto-oikeuden käyttämiselle kuntalaissa säädetyt yleiset rajoitukset.

Kunnanhallituksen tietoon on saatettu seuraavat pöytäkirjat:

Metsätoimikunta 26.10.2022

Toholammin Viemäriiikelaytoksen johtokunta 26.10.2022

Toholammin Vlemäriiikelaytoksen johtokunta 8.11.2022

Sivistyslautakunta 27.10.2022

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jukka Hillukkala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee toimielinten päätökset tiedoksi, eikä käytä niihin otto-oikeutta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 227

21.11.2022

Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset

Kh 21.11.2022 § 227

Valmistelija

Hallintosihteeri Teemu Turpeinen, puh. 040 150 5206

Kuntalain 92 §:n nojalla kunnanhallitus voi ottaa käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Asia on otettava kunnanhallituksen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa oikaisuvaatimus on tehtävä eli 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Otto-oikeutta ei voida käyttää lain tai asetuksen mukaisiin lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskeviin asioihin eikä yksilöön kohdistuviin opetustoimen asioihin.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranhaltijan on neljän päivän kuluessa päätöksestä ilmoitettava kunnanhallitukselle sen määräämällä tavalla niistä päätöksistä, jotka voidaan ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Päätökset asioista, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Edellä mainituissa yksittäistapauksissa tulee kuitenkin huomioida aiemmin mainitut otto-oikeuden käyttämiselle kuntalaissa säädetyt yleiset rajoitukset.

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan viranhaltijoiden päätösluettelo ajalta 28.10. – 15.11.2022 sekä erilliset päätökset lyhytaikaisten joukkovelkakirjojen (kuntatodistukset) liikkeelle laskemisesta. Päätösluettelo ja viranhaltijapäätökset kuntatodistuksista (2 kpl) esityslistan oheismateriaalina.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Jukka Hillukkala

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee viranhaltijapäätökset ajalta 28.10. – 15.11.2022 tiedoksi, eikä käytä niihin otto-oikeutta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 228

21.11.2022

Tiedoksi saatettavat asiat

Kh 21.11.2022 § 228

1. Toholammin kunta, nuorisovaltuuston pöytäkirja 3.11.2022.
2. Kaustisen seutukunta, johtoryhmän pöytäkirja 1.11.2022.
3. Soite, valtuuston pöytäkirja 7.11.2022.
4. K-P:n koulutusyhtymä, yhtymähallituksen pöytäkirja 27.10.2022.
5. K-P:n koulutusyhtymä, yhtymävaltuuston pöytäkirja 27.10.2022.
6. K-P:n liitto, maakuntahallituksen pöytäkirja 14.11.2022.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Hillukkala Jukka

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 229

21.11.2022

Muut asiat

Kh 21.11.2022 § 229

Kokouksessa esille tulleet asiat.

Päätös

Muita käsiteltäviä asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 221, § 222, § 223, § 224, § 225, § 226, § 227, § 228, § 229

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.