

Täyttölupapyyntö, erityisluokanopettaja ja resurssiopettaja

SIVLTK 21.05.2025 § 60
244/01.01.01/2025

Valmistelija

Sivistysjohtaja Minerva Rannila puh. 050 4436 877,
minerva.rannila@kaustinen.fi

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman tavoitteena on selkeyttää oppimisen tukea ja yhtenäistää oppimisen tuen jatkumo esiopetuksesta toiselle asteelle. Tärkeänä lähtökohtana on siirtää tuen painopistettä varhaiseen ja oikea-aikaiseen tukemiseen.

Opetus- ja kulttuuriministeriössä on ollut käynnissä lakimuutoksia, joiden myötä tukijärjestelmä uudistuu esi- ja perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa sekä ammatillisessa koulutuksessa. Muutokset astuvat voimaan esi- ja perusopetuksessa sekä lukiokoulutuksessa 1.8.2025. Samalla otetaan käyttöön uudet paikalliset opetussuunnitelmat.

Tällä hetkellä oppimisen tuessa käytössä oleva kolmiportainen malli (yleinen, tehostettu ja erityinen tuki) poistuu. Lakiuudistuksen myötä oppimisen tukea pyritään selkeyttämään. Jatkossa tuen järjestämisessä painotetaan ryhmäkohtaisia tukimuotoja, kuten yleistä tukiopetusta, opetuskielen tukiopetusta sekä erityisopettajan antamaa opetusta muun opetuksen yhteydessä. Näitä tukimuotoja voidaan tarjota kaikissa opetusryhmissä.

Ryhmäkohtaiset tukimuodot toteutetaan ensisijaisesti osana jokapäiväistä luokkaopetusta. Ne ovat osa koulun arkea, eikä niistä tehdä erillisiä päätöksiä. Esimerkkeinä näistä ovat yleinen tukiopetus, opetuskielen tukiopetus ja erityisopettajan antama opetus.

Oppilaskohtaisiin tukitoimiin kuuluvat esimerkiksi opetus pienryhmässä tai erityisluokassa sekä oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut. Näiden järjestämisestä tehdään hallintopäätös, ja huoltajat osallistuvat tuen suunnitteluun. Erityisluokkien oppilaat kuuluvat tähän tukiryhmään.

Perusopetuksessa on tarve määrääkaiselle erityisluokanopettajalle ja resurssiopettajalle ajalle 1.8.2025–31.7.2026. Vuoden 2025 talousarviossa ei ole palkkavarausta näihin virkoihin. Oppimisen tuen valtakunnalliseen uudistukseen on varattu 100 miljoonaa euroa, joka jaetaan kunnille vuosittain valtionosuuksina. Talousjohtajan arvion mukaan Kaustisen sivistyspalveluiden osalta käytettävissä oleva summa on 36 000 euroa vuonna 2025 ja 72 000 euroa vuonna 2026, jolloin toimintavuosi on kokonainen.

Perusopetuksessa uudistuksen edellyttämä ryhmäkohtaisten tukimuotojen minimituntimäärä on velvoittava. Kaustisella perusopetuksen oppilasmäärä on 533. Minimimäärä lasketaan kertoimella 0,122, mikä tarkoittaa tarvetta 2,9 uudelle opettajalle opetustuntimäärän (opv 22) perusteella. Valtionosuus kattaa tästä noin 1,75 opettajan palkkakustannukset.

Lukiokoulutuksessa tukea tarjotaan jatkossa kahdella tasolla: oppimisen tukena ja erityisopetuksena. Lakimuutoksen myötä erityisopettajan antama erityisopetus ja sitä koskeva hallintopäätös tulevat uusina käytäntöinä. Ennen uudistusta lukiossa ei tehty virallisia päätöksiä tuesta, vaan tukitoimia toteutettiin osana opetusta. Lukion erityisopetusta antaa perusopetuksen laaja-alainen erityisopettaja.

Lisätietoa uudistuksesta:
<https://www.oph.fi/fi/oppimisen-tuen-uudistus>

Kaustisen kunnan hallintosäännön 41 §:n mukaan viran, virkasuhteisen tai toimen julistaa haettavaksi se taho, jonka tehtävänä on valita viranhaltija avoinna olevaan virkaan tai toimeen. Kunnanhallitus voi pidättää itselleen oikeuden päättää viran tai toimen auki julistamisesta (täyttölupamenettely). Vakituiset virat ja toimet julistetaan avoimeen hakuun. Määräaikaiset tehtävät julistetaan haettavaksi aina, kun aloittamisajankohta ja kesto sen mahdollistavat.

Lisäksi kunnanhallituksen hyväksymän talousarvion täytäntöönpano-ohjeen kohdan 3.1. mukaan lautakunnat ja toimialajohtajat vastaavat henkilöstömäärärahojen riittävydestä. Talousarviovuonna avoimeksi tulevia virkoja ja toimia ei saa täyttää ennen kuin on selvitetty, voidaanko tehtävä hoitaa sisäisin siirtein, tehtävien uudelleenjärjestelyin tai muulla tavalla ilman viran tai toimen täyttämistä. Jos tehtävää ei voida sisäisesti täyttää, palvelussuhde julistetaan haettavaksi (ks. hallintosääntö 41 §). Mikäli kyseessä on ylimääräinen, henkilöstömäärää ja -kustannuksia kasvattava rekrytointi, tulee sille hakea täyttölupa kunnanhallitukselta.

Esittelijä	Sivistysjohtaja Minerva Rannila
Esitys	Sivistyslautakunta anoo kunnanhallitukselta täyttölupaa määräaikaisiin perusopetuksen erityisluokanopettajan ja resurssiopettajan virkoihin ajalle 1.8.2025-31.7.2026.
Päätös	Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen. -- Merkittiin, että tämä pykälä tarkistettiin kokouksessa.