

Oikaisuvaatimus ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön viran lakkauttamiseen

KHALL 31.03.2025
33/01.01.04.01/2025

Valmistelija

Kunnanjohtaja Minna Nikander puh. 050 340 0956

Kaisa Siirilä on toimittanut 28.2.2025 kunnan sähköpostiin oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen 10.2.2025 § 24 tekemään päätökseen ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön viran lakkauttamisesta.

Siirilä vaatii oikaisua seuraavin perustein:

”Tekninen lautakunta on päättänyt aloittaa yhteistoimintamenettelyn organisaatiouudistuksen johdosta 24.9.2024 olleessa kokouksessa. Syyksi on mainittu kuinka ruokapalveluiden osalta ei ole enää tarvetta kokoaikaiselle esihenkilötehtävälle, koska palvelutalon keittiötoiminta on siirtynyt hyvinvointialueelle. On esitetty erillistä keittiöpäällikön tehtävää, jossa keittiöpäällikkö osallistuu myös operatiiviseen toimintaan. Muutokselle on sekä toiminnallinen että taloudellinen peruste.

Tekninen toimi on tarkastellut omaa toimintaa ja päätenyt sisäisin järjestelyin siirtämään siivouspalveluiden työnjohdo, valvonta sekä hankinta-asiat työpäällikölle sekä tekniselle johtajalle.

Tuotannolliset syyt:

Kaustisen kunnassa on pidetty yhteistoimintaneuvottelut syksyllä 2022, jossa liikkeenluovutuksella siirrettiin palvelutalon keittiön työntekijät hyvinvointialueen työntekijöiksi. Voiko kunta tosiasiallisesti järjestää samasta syystä yhteistoimintaneuvottelut kahden vuoden välein? Miksi tässä samassa yhteydessä, syksyllä 2022 toteutettu nyt esille nostettua organisaatiomuutosta, koska tuotanto väheni hyvinvointialueen muodostamisen takia. Lisäksi tässä kohtaa puhutaan pelkästään keittiötoiminnan muutoksesta, mutta lakkautettava virka on ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikkö eli myös kunnan puhdistuspalvelut kuuluvat olennaisesti virkamääräykseen.

Vuoden 20223 alussa kunnanhallitus on päättänyt, että ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön tehtävistä 30 % osoitetaan hyvinvoinninedistämisen työhön. Tämä tarkoitti sitä, että 70 % työajasta kohdistettiin ruoka- ja puhdistuspalveluiden esihenkilötehtäviin. Tekninen lautakunta on esittänyt, että viran lakkauttamisen jälkeen perustetaan keittiöpäällikön toimi. Keittiöpäällikölle on määritelty 60 % esihenkilötehtävä ja 40 % kokoin tehtävä. Eli aikaisemmin ruoka- ja puhdistuspalveluiden esihenkilötehtävää oli mahdollista suorittaa 70 % työajalla ja organisaatiomuutoksen jälkeen keittiön esihenkilötehtävää 60 % työajalla. tästä voidaan myös päätellä, että tosiasiallista muutosta nykyiseen tuotantoon ei ole tehty tai tulossa.

Tekninen lautakunta on 10.10.2023 kokouksessaan esittänyt ruokahuollon siirtämistä sivistyslautakunnan alaisuuteen. Tekninen lautakunta hyväksyi tämän ehdotuksen, mutta sivistyslautakunta äänestyksen jälkeen hyväksyi vain hyvinvointiresurssin siirtämisen sivistyslautakunnan alaisuuteen sekä tehtävän suorittamiseen 40 % työaika. Eli toisin sanoen tekninen lautakunta on päätöksenteossaan pyrkiyt ruokapalveluiden siirtämisestä pois omalta vastuualueeltaan ja kun se ei onnistunut, aloitettiin

yhteistoimintaneuvottelut ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön viran lakkauttamiseksi.

Pelkästään organisaation ajankohta ei ole epämääräinen, mutta myös se, että Kaustisen kunta on irtisanomassa olemassa olevia palvelusopimuksia nykyisen siivousliikkeen kanssa ja ottamassa uusia kohteita omien työntekijöiden tehtäväksi, eli puhdistuspalveluissa ollaan suunnittelemassa oman tuotannon laajentamista. Tästä on kerrottu Kaustisen kunnan valtuutetuille 12.12.2024 olleessa kokouksessa.

Taloudelliset syyt:

Kaustisen kunnan tekninen lautakunta on myös maininnut yhteistoimintaneuvotteluiden syyksi taloudelliset syyt. Yhteistoimintaneuvotteluissa ei ole esitetty kuin paljon arvioidaan, että henkilöstökulut tulevat vähenemään. Onkin syytä myös epäillä, että onko päätöksentekoon ja talousarvioon viety päätäjille oikeat luvut? Esimerkiksi tarkastuslautakunnan 14.10.2024 kokouksen liitteeksi toimitettu teknisen johtajan selostus arvioinnin ennakkokysymyspohjassa on mainittu, että taloudelliset tavoitteet ovat keskeisimmät tavoitteet. Niiden toteutuminen on kuitenkin epävarmaa alibudjetoinnin takia.

Kaustisen kunta on jo useamman vuoden vältellyt kotiaterioiden päätöksenteko. Tarkastuslautakunta on huomauttanut vuoden 2023 arviointikertomuksessaan teknistä lautakuntaa, kuinka kotiaterioiden lakkauttamisella olisi mittavia säästöjä sekä se, että kunta kilpailee markkinoilla, kun se toteuttaa tätä toimintaa. Teknisen lautakunnan vastikkeessakin todetaan, että huomio on aiheellinen ja toiminta on tappiollista sekä kunta kilpailee markkinoilla toteuttaessaa palvelua. Tekninen lautakunta on esittänyt kyseisessä vuosikertomuksessa, että kunnanhallitus päättää toiminnan jatkamisesta, muuttamisesta tai päättämisestä.

Näillä perustella Kaustisen kunnalla ei ole tosiasiallisia perusteita lakkauttaa ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön virkaa ja päätös tulee hylätä sekä viran hoitaminen tulee jatkossakin hoitaa entiseen malliin.”

Oikaisuvaatimus kokonaisuudessaan on nähtävänä sähköisessä kokoushallinnassa.

Päätösesityksen perustelut:

Työnantajan velvollisuudesta yhteistoimintamenettelyyn määrää työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 4 §. Kunnassa on tämän lain nojalla käyty yhteistoimintaneuvottelu liikkeenluovutuksen johdosta hyvinvointialueiden aloittaessa vuonna 2022. Tekninen lautakunta on kokouksessaan 24.9.2024 § 53 päättänyt aloittaa ruoka- ja puhdistuspalvelujen organisaatiouudistuksen valmistelun ja aloittaa niitä koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joihin kunnalla on jälleen lakisääteinen velvollisuus.

Ruoka- ja puhdistuspalvelujen esihenkilötehtävien uudelleen järjestelyn peruste johtuu ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön viran tehtävien vähentymisestä 30 % kunnan toisen keittiön siirtyessä hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen ja kunnan tarpeesta saada pysyvä ja toiminnallisesti ja taloudellisesti tehokas työnjako puheena olevissa työtehtävissä kerrotussa uudessa tilanteessa. Viran tehtävien vähentyminen johtuu kunnan päätösvallan ulkopuolella olevasta syystä ja on pysyvä. Arvio työn

vähentymisen suuruudesta on teknisen toimen ja ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön itsensä esittämä. Kun kokoaikaiselle ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön tehtävälle teknisen lautakunnan alaisissa esihenkilötehtävissä ei enää ole tarvetta eikä perustetta, kunta on päättänyt lakkauttaa ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön viran ja perustaa ruokapalveluhenkilöstön esihenkilötehtävien hoitamiseksi keittiöpäällikön työsuhteen, johon yhdistelmätehtävänä kuuluvat myös kokin tehtävät. Puhdistuspalveluhenkilöstön esihenkilötyöt siirtyvät organisaatiomuutoksen myötä kiinteistöjen ja tilojen ylläpidosta ja käytöstä vastaavalle työpäällikölle. Tekninen johtaja vastaa kummastakin tehtäväkokonaisuudesta toimialajohtajana.

Kunta päättää itsehallintonsa nojalla, miten se järjestää palvelutuotantonsa ja millaisen henkilöstön tarvitsee sitä hoitamaan. Teknisen toimen organisaatiomuutoksen syynä on ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön viran tehtävien vähentyminen hyvinvointialueiden aloittaessa sekä kunnan taloudellinen tilanne ja toiminnan tehostamisen ja tarkoituksenmukaistamisen vaatimus. Kunnan tulee reagoida muuttuneeseen toimintaympäristöön. Ruoka- ja puhdistuspäällikön viran lakkauttamisella on arvioitu olevan vuositasolla n. 10 000 euron säästövaikutus.

Erilaisista tavoista järjestää ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön tehtävät on saatu ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikön virkavapaiden ja osa-aikaisen viranhoidon aikana, jolloin palvelutuotannon turvaamiseksi on ollut välttämätöntä tehdä sijaisjärjestelyjä. Ruoka- ja puhdistuspalvelupäällikkö on virkansa lakkauttamista koskevassa yhteistoimintamenettelyssä esillä olleista ja tarjotuista työtehtävistä ja työnantajan kirjallisen tiedustelun johdosta 6.3.2025 ilmoittanut ottavansa vastaan keittiöpäällikön kokoaikaisen työsuhteisen tehtävän.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Minna Nikander
Esitys	Kunnanhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana edellä esitetyistä syistä.
Päätös	