

Päävastuualueet/ lautakunnat

## **VUODEN 2025 TALOUSARVION JA 2026 – 2027 TALOUSSUUNNITELMAN LAADINTAOHJE**

Talousarvio- ja taloussuunnitelma on lain mukaan laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Uuden kuntastrategian tavoite on vahva kuntatalous. Vuoden 2023 tilinpäätöksen ylijäämä oli 260 312,65 euroa. Talouden kapea liikkumavara edellyttää hallintokunnilta jälleen tiukkaa talousarviota kustannussäästöjä ja toiminnan tehostamista etsien. Tiedossa on myös tavaroiden ja palvelujen huomattavat hintojen nousut. Myöskään valtion puolelta tulevista kuntatalouteen vaikuttavista päätöksistä ei ole olemassa tarkkaa tietoa. Tämän hetken arvion mukaan kunnan verotulot pienenevät n. 300 000 euroa kuluvaan vuoteen verrattuna. Näitä laskelmia tarkennetaan syksyn kuluessa ja ensi vuonna.

Kunnallisen alan uusi työehtosopimuskausi 1.5.2023 – 30.4.2026 vaikuttaa palkkakustannuksiin. Talousarvion laadinnasta lähdetään henkilöstömenojen 2,0 %:n kokonaiskasvusta vuonna 2025.

Talousarvio laaditaan pääosin bruttoperiaatteella, joka tarkoittaa, että menot ja tulot budjetoidaan erikseen määrärahoina ja tuloarvioina.

### Talousarvio- ja suunnitelmaesitykset

Syksyllä 2024 hyväksyttävä uusi kuntastrategia on talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelun pohjana. Myös toiminnalliset tavoitteet johdetaan kunnan strategiasta. Tavoitteiden tulee olla helposti mitattavia ja seurattavia.

Talousarviovalmistelussa määrärahat varataan ja kirjataan tileille kustannuspaikoittain. Tavoitteet esitetään myös sanallisesti, tekstiosassa esitetään tiiviisti keskeiset asiat. Sisäisten menojen ja tulojen asettajien pitää keskustella keskenään. Sisäisten menojen nettovaikutus on nolla euroa.

Erityisesti huomioitavaa:

- Konsernin toiminnan ohjaus, tytäryhtiöiden tavoitteet
- Hankinnat ja hankintavaltuudet
- Sisäisen valvonnan järjestäminen ja toimialakohtaisten riskien kartoittaminen
- Hallintosäännön päivittäminen

### Kehys

**Kunnanhallitus asettaa vuoden 2025 talousarviotavoitteeksi, että talousarviovuoden tulos on ylijäämäinen ja talous tasapainoinen suunnitteluvuosina.** Talousarvioehdotus on sovitettava kunnanhallituksen antamaan raamiin. Toimintojen ja palveluiden vaihtoehdot pitää

tarkastella ja kaikki vaihtoehtoiset ja ennen kaikkea edullisimmat tuotantotavat on tutkittava ja niihin siirtymisestä tehtävä suunnitelma. Suunnitelma on esitettävä yhdessä talousarvion kanssa. Sekä talousarvio että -suunnitelma laaditaan vuoden 2024 rahanarvoon.

## Henkilöstö

Hallintokuntien pitää liittää talousarvioehdotukseen henkilöstösuunnitelmansa vuosille 2025 – 2027. Henkilöstösuunnitelman on perustuttava strategiasta johdettuihin rakenteellisiin ratkaisuihin.

Henkilöstömenojen kokonaiskasvuksi arvioidaan valmisteluvaiheessa 2 %. Sivukulut lasketaan nykyisten prosenttien mukaan. Hallintokuntien tulee mahdollisimman hyvin ennakoida henkilöstörakenteessa tapahtuvat muutokset, joilla on palkkavaikutuksia.

Rekrytointeja koskevasta täyttölupamenettelystä luovutaan. Toimialat voivat tehdä rekrytointeja toimivaltansa ja talousarvion puitteissa.

Henkilöstöpalveluista annetaan kullekin talousarvion laatijalle laskelma palkoista ja palkkojen sivukuluista tilanteen 1.9.2024 mukaisina.

## Kuntakonserni

KILA:n ohjeet kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisesta on huomioitava uuden talousarvion ja taloussuunnitelman laatimisessa.

Talousarvioesitykset, toiminnan sekä talouden tavoitteet talousarvio- ja taloussuunnitelmavuosille pyydetään osana kunnan talousarvioprosessia seuraavilta kuntakonserniin kuuluvilta yhtiöiltä:

Koy Rekipolska  
Kaustisen Oppilasasuntolat Oy  
Kaustisen Kehitys Oy  
Kaustisen Lämpö Oy  
Kansantaiteenkeskus Oy

Esitykseen tulee sisällyttää myös suunnitelma investoinneista.

Tytäryhtiöt esittävät talousarvioesityksessään omat keskeiset kuntastrategiasta johdettavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteensa yhdistettäväksi koko kuntakonsernin keskeisiksi tavoitteiksi. Kunnanhallitus muokkaa esityksen kunnanvaltuustolle, joka vahvistaa tavoitteet suunnittelukaudelle.

## Investoinnit

Investoinneiksi lasketaan yli 5 000 euron uudisrakennus- ja peruskorjaushankkeet. Myös peruskorjaushankkeista on laadittava suunnitelmat. Investoinneiksi voidaan katsoa myös hanke, joka on luonteeltaan investointi. Hankkeet on asetettava tärkeysjärjestykseen. Etusijalla ovat investoinnit, jotka kehittävät palvelurakennetta suunnitelmallisesti. **Jokaiseen esitykseen on liitettävä laskelma investoinnin vaikutuksista käyttömenoihin.**

Taloussuunnitelmaan vv. 2025–2026 pohjautuva hyväksytty investointisuunnitelma aikaisemmilta vuosilta toimii investointien valmistelupohjana. Uusista investointihankkeista ilmoitetaan hankkeen kokonaiskustannusarvio (menot ja valtionosuudet sekä muut

rahoitusosuudet). Peruskorjaus- ja uudisrakennushankkeissa huomioidaan myös tilojen ensikertainen kalustaminen. Investointimenot ilmoitetaan ilman arvonlisäveroa. Kunnanvaltuusto hyväksyy investoinnit talousarvioon ja suunnittelukaudelle hankkeittain. Talousjohtaja kokoaa ja kirjaa investointiesitykset.

ICT- ja ohjelmistohankinnat varataan investointeihin ja investointien poistot kohdistetaan käyttäjän kustannuspaikalle.

## Esitysten tekninen laadinta ja aikataulu

Talousarvio-taloussuunnitelmaesitys tehdään hallintokunnissa suoraan talousarvio-ohjelmaan Pro Economicaan lautakunnan esityksenä. Tulosalueet keräävät oman vastualueensa kokonaisuuden ja näistä kootaan lautakuntien käsittelyn jälkeen esitys kunnanhallitukselle. Talousjohtaja laskee poistot keskitetysti lautakuntien esityksiin. Teknistä neuvontaa talousarvion laadinnassa antaa talousjohtaja.

Talousarviopohjissa mittareista mukaan on kerätty tilinpäätöstiedot. Hallintokuntien tulee tarkistaa, että mittarit ja tunnusluvut ovat ajantasaisia ja tehdä tarvittavat muutosesitykset. Talousarviota laaditaan yhteiseen pilvipalveluna olevaan asiakirjaan, joka sulkeutuu lautakunnilta 7.10. talousarvioasiakirjan kokoamiseksi ja kunnanhallituksen esityksen laatimiseksi. Tämän jälkeen tulevista, **välttämättömistä ja perustelluista** lisäyksistä tulee ilmoittaa talousjohtajalle ja asiakirjaa kokoavalle toimistosihteerille.

Lautakuntien vastuullisten ja harkittujen talousarvioesitysten jälkeen kunnanhallitus päättää mahdollisista tasapainottamistoimenpiteistä.

Lisätietoja talousarvion laadinnasta antavat talousjohtaja ja kunnanjohtaja sekä toimialajohtajat omien tulosalueittensa osalta.

## Aikataulu

Kunnanhallitus, raami ja talousarvion laadintaohje ma 19.8.2024  
Lautakuntien ja konserniyhtiöiden esitykset kunnanhallitukselle 6.10.2024

Tämän jälkeen käydään tiivis valmistelu- ja käsittelykokousrytmi ja tavoitteena on, että talous- ja toimintasuunnitelman valtuustokäsittely on marraskuun aikana.

## KAUSTISEN KUNNANHALLITUS

## Jakelu

Lautakunnat/johtoryhmä  
Kunnanhallitus  
Konserniyhtiöt

## Tiedoksi

Musiikkilukio, Ilona Salomaa-Uusitalo  
Perusopetuksen rehtorit  
Varhaiskasvatus, Virpi Kataja  
Kirjasto, Maria Nikula  
Nuoriso-vapaa-aika, Aija Järvenpää  
Sivistystoimi, Minerva Rannila  
Rakennustarkastus ja ympäristö, Markus Palosaari, Pia Lena Närhi

Asuntotoimisto, Pasi Isokangas  
Tekninen toimi, Ilkka Närhi  
Maaseutupalvelut, Sami Salonen  
Yleishallinto, Hanna Salminen  
Taloushallinto Helena Hohenthal  
Palkanlaskenta Antti Lindholm, Anne Saarikko  
Hallintosihteeri Annika Rauma  
Toimistosihteerit Varpu Järvilä, Roosa Salonen

KVT-vesihuolto, Vesa Jouppila  
Kaustisen Lämpö Oy, Vesa Jouppila  
KOY Rekipolska, Vesa Jouppila  
KTK Oy, Elina Verronen  
Oppilasasuntolat, Vesa Jouppila  
Kaustisen Kehitys Oy, Elina Verronen