



29.06.2023

Dnro 369/03.04.04.04.10/2023

Asia

Kunnallisvalitus

Muutoksenhakija

[REDACTED]

Päätös, josta valitetaan

Kaustisen sivistyslautakunta 14.2.2023 § 5

Sivistysjohtaja-rehtori on 28.11.2022 § 55 purkanut kielten lehtorin viransijaisena toimineen [REDACTED] palvelussuhteen päättymään koeaikana 30.11.2022.

Sivistyslautakunta on 14.2.2023 § 5 hylännyt [REDACTED] sivistysjohtaja-rehtorin päätöksestä 28.11.2022 § 55 tekemän oikaisuvaatimuksen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Sivistysjohtaja-rehtorin ja sivistyslautakunnan päätökset on kumottava.

Vaatimuksen perustelut

Musiikkilukion rehtori on kutsunut muutoksenhakijan palaveriin 28.11.2022 rehtorin ja sivistysjohtajan kanssa. Rehtori ei ole maininnut missään vaiheessa, että kyseessä olisi kuulemistilaisuus, eikä sitä ole mainittu myöskään kirjallisessa kutsussa, joten kutsu on ollut harhaanjohtava. Muutoksenhakijalle ei ole annettu riittävästi aikaa hankkia avustajaa. Viikonlopun aikana ei ole löytynyt paikallista tukihenkilöä internetistä, eikä alueasiamiehille tai liiton asiamiehille voinut soittaa.

Sivistysjohtaja-rehtorin päätöksestä ei käy ilmi, miksi työsuhde on purettu. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen liitettyssä vastineessa on esitetty virheellisiä väitteitä muutoksenhakijan opetuksesta.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Sivistysjohtaja on antanut lausunnon.

 on antanut vastineen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus kumoaa sivistysjohtaja-rehtorin ja sivistyslautakunnan päätökset.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Hallintolain 33 §:n 1 momentin mukaan selityksen antamista ja selvityksen esittämistä varten on asetettava asian laatuun nähden riittävä määräaika.

Hallintolain 34 §:n 1 momentin mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Hallintolain 36 §:n mukaan asianosaiselle on ilmoitettava kuulemisen tarkoitus ja selityksen antamiselle varattu määräaika. Kuulemista koskevassa pyynnössä on tarvittaessa yksilöitävä, mistä seikoista selitystä pyydetään.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (viranhaltijalaki) 8 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen otettaessa voidaan määrätä virantoimituksen aloittamisesta alkavasta enintään kuuden kuukauden koeajasta. Vuotta lyhyemmässä määräaikaisessa virkasuhteessa koeaika voi 2 momentin mukaisine pidennyksineen olla enintään puolet virkasuhteen kestosta.

Saman pykälän 4 momentin mukaan koeajan kuluessa virkasuhde voidaan molemmin puolin purkaa päättymään välittömästi. Purkaminen ei saa tapahtua syrjivillä tai koeajan tarkoitukseen nähden muutoin epäasiallisilla perusteilla.

Viranhaltijalain 43 §:n 1 momentin mukaan ennen työnantajan suorittamaa irtisanomista tai purkamista viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi virkasuhteen päättämisen syistä perusteluineen. Viranhaltijalla on oikeus häntä kuultaessa käyttää avustajaa. Oikeudesta käyttää avustajaa on ilmoitettava viranhaltijalle. Työnantajan suorittamaa irtisanomista tai purkamista koskeva päätös perusteluineen on merkittävä pöytäkirjaan.

Asiassa saatu selvitys

Muutoksenhakija on ollut nimitettynä [REDACTED] [REDACTED] määräaikaiseen virkasuhteeseen ajalle 3.10.2022–3.6.2023. Musiikkilukion rehtorin tekemän valintapäätöksen 10.10.2022 § 3 mukaan tehtävässä noudatetaan neljän kuukauden koeaikaa.

Sivistyslautakunnan lausunnon mukaan muutoksenhakija on perjantaina 25.11.2022 kutsuttu suullisesti maanantaina 28.11.2022 kello 10.30 järjestettävään kuulemistilaisuuteen. Lausunnon mukaan kutsun yhteydessä on ohjeistettu työsuojeluvaltuutetun tai ammattiyhdistyksen edustajan mukaan ottamisesta tilaisuuteen. Tilaisuuden luonne ja siellä käsitteilyyn tulevat asiat on tuotu asianosaiselle selkeästi suullisesti esille. Ajankohta on katsottu yhteisesti sopivaksi, eikä viranhaltija ole tuonut tässä kohtaa esille ajankohdan sopimattomuutta tai tukihenkilön mukaan saamisen mahdollisia haasteita. Muutoksenhakijan mukaan hänet oli kutsuttu palaveriin eikä kuulemistilaisuuteen. Muutoksenhakija ei ole kertomansa mukaan tiennyt, että hänen työsopimuksensa aiotaan purkaa.

Kuulemistilaisuus on järjestetty 28.11.2022 kello 10.30–13.00. Tilaisuudesta laaditun muistion mukaan tilaisuudessa ovat olleet läsnä muutoksenhakija, musiikkilukion rehtori ja sivistysjohtaja. Tilaisuuden luonne on tehty opettajalle selväksi keskustelun alussa. Kysymyksessä ei ole pelkkä palautteisiin perustuva keskustelu, vaan keskustelun tarkoituksena on päättää työsuhteen jatkosta. Keskustelun jälkeen opettajalle kerrotaan ratkaisusta purkaa työsuhte koeajalla ja hänelle tarjoutuu vielä mahdollisuus vastata siihen. Opettaja ei asetu vastustamaan päätöstä tai esitä siihen liittyviä kysymyksiä.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätökset

Asiassa on valituksen johdosta ratkaistava ensin se, onko muutoksenhakijalle ennen virkasuhteen purkamista varattu tilaisuus tulla kuulluksi virkasuhteen päättämisen syistä perusteluineen viranhaltijalain ja hallintolain säännösten mukaisesti.

Kyseessä on ollut määräaikaisen virkasuhteen purkaminen koeajalla. Koeaikana tapahtuvasta virkasuhteen purkamisesta ei ole erityisiä säännöksiä viranhaltijalaissa, vaan siinä on noudatettava samoja menettelytapoja kuin virkasuhdetta muutoin päätettäessä eli muun muassa viranhaltijalain 43 §:n 1 momentin mukaisesti varattava ennen virkasuhteen päättämistä viranhaltijalle tilaisuus tulla kuulluksi virkasuhteen päättämisen syistä perusteluineen. Kuulemiskutsussa on muun ohessa ilmoitettava kuulemisen tarkoitus ja virkasuhteen päättämisen syyt. Asianosaisen kuulemiselle varattavan määräajan on oltava asian laatuun nähden riittävä. Olennaista on, että asianosaisella on riittävästi aikaa sekä perehtyä asiaan ja asiakirjoihin että muodostaa ja laatia oma mielipiteensä ja esittää omat vaatimuksensa.

Muutoksenhakija on esittänyt, että kutsu kuulemistilaisuuteen on ollut harhaanjohtava, eikä hän ole tiennyt, että kyseessä on virkasuhteen purkamista koskeva kuulemistilaisuus. Kun kutsu 28.11.2022 järjestettyyn tilaisuuteen on sivistyslautakunnan lausunnon mukaan esitetty vain suullisesti, asiassa on jäänyt selvittämättä, että muutoksenhakija olisi kutsuttu kuulemistilaisuuteen hallintolain ja viranhaltijalain edellytykset täyttävällä tavalla.

Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, että kun kuulemistilaisuus on järjestetty kutsun esittämisen jälkeisenä ensimmäisenä arkipäivänä, on muutoksenhakijalle kuulemistilaisuutta varten varattu valmistautumisaika ollut poikkeuksellisen lyhyt. Muutoksenhakijalla ei ole ollut tosiasiallista mahdollisuutta saada avustajaa mukaansa kuulemistilaisuuteen. Hallinto-oikeus katsoo edellä lausutun perusteella, että muutoksenhakijalle ei myöskään ole varattu asian laatuun nähden riittävästi aikaa valmistautua kuulemistilaisuuteen.

Kun otetaan huomioon, että muutoksenhakijan virkasuhde on purettu 28.11.2022 järjestetyn kuulemistilaisuuden yhteydessä, muutoksenhakijalla ei ole ollut myöskään muuta tilaisuutta antaa selitystään asian johdosta. Hallinto-oikeus katsoo edellä lausutun perusteella, että muutoksenhakijalle ei ole varattu tilaisuutta tulla kuulluksi viranhaltijalain 43 §:ssä ja hallintolaissa säädetyllä tavalla. Sivistysjohtaja-rehtorin ja sivistyslautakunnan päätökset ovat mainitun kuulemisvirheen vuoksi syntyneet virheellisessä järjestyksessä, minkä vuoksi ne on kumottava.

Asian näin päättyessä raukeaa lausuminen muista valitusperusteista.

Päätöksestä ilmoittaminen

Tästä päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:n mukaisesti yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä Kun (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Petri Forma, Jani Ruotsalainen ja Hanna Vainionpää. Asian on esitellyt Hanna Vainionpää.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta [REDACTED] tavallinen sähköinen tiedoksianto
(asiointipalvelu)

Kaustisen sivistyslautakunta

Kaustisen sivistysjohtaja

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>